



**ГЛАВНА СЛУЖБА  
ЗА РЕВИЗИЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Република Српска  
78000 Бања Лука  
Владике Платона бб  
Тел: +387(0)51/493-555  
Факс: +387(0)51/493-556  
е-mail: [revizija@gsr-rs.org](mailto:revizija@gsr-rs.org)

---

**Извјештај о проведеној финансијској ревизији  
Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за  
кориснике буџета Републике Српске  
за период 01.01-31.12.2024. године**

**Број: РВ029-25**

**Бања Лука, 24.07.2025. године**



## САДРЖАЈ

<b>I</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>1</b>
	Извјештај о ревизији финансијских извјештаја .....	1
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>5</b>
	Извјештај о ревизији усклађености .....	5
	<b>ЛИСТА КОРИШЋЕНИХ СКРАЋЕНИЦА.....</b>	<b>6</b>
<b>III</b>	<b>РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>8</b>
	<b>КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ .....</b>	<b>10</b>
<b>IV</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ).....</b>	<b>12</b>
	1. Увод .....	12
	2. Провођење препорука из претходног извјештаја .....	14
	3. Закључак о функционисању система интерних контрола .....	15
	3.1. Успостављени систем интерних контрола .....	15
	3.2. Одгађање плаћања пореског дуга.....	18
	3.3. Примјена Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске 18	
	3.4. Фонд солидарности Републике Српске .....	19
	3.5. Јавне инвестиције .....	20
	4. Набавке.....	23
	5. Припрема и доношење буџета.....	23
	6. Финансијски извјештаји.....	24
	6.1. Извјештај о извршењу буџета.....	25
	6.1.1. Приходи и примици .....	26
	6.1.2. Расходи и издаци .....	31
	6.1.3. Буџетски резултат (суфицит/дефицит).....	39
	6.1.4. Нето финансирање .....	40
	6.1.5. Разлика у финансирању .....	43
	6.2. Биланс успјеха .....	43
	6.2.1. Приходи .....	44

6.2.2.	Расходи.....	44
6.2.3.	Финансијски резултат .....	45
<b>6.3.</b>	<b>Биланс стања .....</b>	<b>45</b>
6.3.1.	Актива.....	46
6.3.2.	Пасива.....	56
6.3.3.	Ванбилансна евиденција.....	63
<b>6.4.</b>	<b>Биланс новчаних токова .....</b>	<b>63</b>
<b>6.5.</b>	<b>Временска неограниченост пословања .....</b>	<b>64</b>
<b>6.6.</b>	<b>Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе.....</b>	<b>64</b>
<b>6.7.</b>	<b>Напомене уз финансијске извјештаје .....</b>	<b>64</b>

## I ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији финансијских извјештаја

#### **Мишљење са резервом**

Извршили смо ревизију Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2024. године који обухвата: Биланс стања, Биланс успјеха, Извјештај о промјенама нето имовине, Биланс новчаних токова, Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и 02 и Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима за годину која се завршава на тај дан. Ревизијом смо обухватили преглед значајних трансакција, објашњавајућих напомена уз финансијске извјештаје и примјену рачуноводствених политика у ревидираном периоду.

По нашем мишљењу, осим за наведено у пасусу Основ за мишљење са резервом, Консолидовани годишњи финансијски извјештај за кориснике буџета Републике Српске истинито и објективно приказује, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине и обавеза на дан 31.12.2024. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописаним оквиром финансијског извјештавања.

#### **Основ за мишљење са резервом**

Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и релевантним ISSAI стандардима ревизије 2200-2810. Наша одговорност за провођење ревизије детаљније је описана у пасусу Одговорност ревизора. Ревизију смо спровели у складу са ISSAI 130 - Етичким кодексом, испунили смо наше остале етичке одговорности и независни смо у односу на субјекта ревизије.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази, с обзиром на прописани оквир финансијског извјештавања довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше ревизијско мишљење о финансијском стању имовине, обавеза и извора и извршењу буџета.

*Као што је наведено под тачкама 3.4., 3.5., 6.1.2.2., 6.1.2.9., 6.2.2.1. и 6.3.1.12. извјештаја:*

Буџетски дефицит текућег периода исказан у обрасцу ПИБ 01 у износу од 84.179.164 КМ је потребно кориговати на више за 11.644 КМ, због више исказаних издатака за нематеријалну произведену имовину у износу од 7.847.651 КМ у обрачунском периоду 2024. године а који припадају обрачунском периоду 2023. године, мање исказаних трансфера између различитих јединица власти и трансфера унутар исте јединице власти и текућих расхода који су евидентирани у оквиру расхода обрачунског карактера у износу од 5.578.592 КМ и мање исказаних издатака за нефинансијску имовину у износу од 2.280.703 КМ који су настали по основу јавних инвестиција а нису евидентирани у обрачунском периоду 2024. године.

Буџетски суфицит текућег периода исказан у обрасцу ПИБ 02 у износу од 1.427.437 КМ је потребно кориговати на мање за 166.193 КМ, по основу мање исказаних текућих расхода који су евидентирани у оквиру расхода обрачунског карактера у наведеном износу.

Такође, укупан дефицит исказан у обрасцу ПИФ у износу од 191.982.157 КМ је потребно кориговати на више за 226.949 КМ, а по основу напријед наведених више исказаних издатака у обрасцу ПИБ 01, мање исказаних трансфера између различитих јединица власти и текућих расхода који су евидентирани у оквиру расхода обрачунског карактера у износу од 5.793.897 КМ (након елиминација) и мање исказаних издатака за нефинансијску имовину у напријед наведеном износу исказаном у у обрасцу ПИБ 01.

Разлику у финансирању у обрасцу ПИБ 01 је потребно кориговати на мање за 37.446 КМ, а по основу мање исказаних осталих издатака у земљи у износу од 25.802 КМ и претходно наведених разлика у обрасцу ПИБ 01 у износу од 11.644 КМ.

Разлику у финансирању у обрасцу ПИБ 02 је потребно кориговати на мање за 166.193 КМ, због претходно наведених разлика у обрасцу ПИБ 02.

Такође, разлику у финансирању у обрасцу ПИФ је потребно кориговати на мање за 252.751 КМ због претходно наведених разлика у обрасцу ПИФ (226.949 КМ) и мање исказаних осталих издатака у земљи (25.802 КМ).

У Билансу успјеха за период 01.01-31.12.2024. године и Билансу стања на дан 31.12.2024. године исказан финансијски резултат текуће године је потребно кориговати на више за износ од 2.564.050 КМ, а по основу више исказаних расхода амортизације и осталих расхода обрачунског карактера у износу од 2.980.717 КМ, исказаних расхода за закуп складишног простора који припадају обрачунском периоду 2023. године у обрачунском периоду 2024. године у износу од 216.026 КМ и неисказаних расхода за закуп складишног простора у износу од 632.692 КМ.

У Билансу стања на дан 31.12.2024. године исказану вриједност нефинансијске имовине у сталним средствима је потребно кориговати на више за износ од 1.987.144 КМ и исказану вриједност резерви на мање за износ од 993.572 КМ, а по основу напријед наведених више исказаних расхода амортизације. Такође, обавезе из пословања у земљи је потребно кориговати на више за 632.692 КМ по основу неисказаних обавеза за закуп складишног простора, а финансијски резултат ранијих година је потребно кориговати на више за 216.026 КМ по основу исказаних расхода за закуп складишног простора који припадају обрачунском периоду 2023. године у обрачунском периоду 2024. године.

Напријед наведене корекције у ПИБ-у, ПИФ-у, БУ и БС су настале због евидентирања која нису вршена у складу са чланом 72. став (6), 90., 92., 100., 102., 103., 104. и 105. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике и чланом 41. став (3), 87. став (6) и 105. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, а односе се на исказане трансфере између различитих јединица власти, трансфере унутар исте јединице власти и текуће расходе који захтијевају одлив новчаних средстава у оквиру обрачунских расхода, неисказане издатке за нефинансијску имовину, остале издатке у земљи и расходе закупа складишног простора, исказане издатке за нефинансијску имовину и расходе за закуп складишног простора који припадају обрачунском периоду 2023. године у обрачунском периоду 2024. године и обрачунате расходе по основу амортизације и друге обрачунске расходе.

### **Временска неограниченост пословања**

У Напоменама уз Консолидовани годишњи финансијски извјештај за кориснике буџета Републике Српске, за годину која се завршава на дан 31.12.2024. године су

објелодањене информације везане за начело сталности пословања уз претпоставку да неће доћи до дисконтинуитета у пословању Републике у будућности.

### **Кључна питања ревизије**

Кључна питања су она питања која су по нашем професионалном мишљењу, била најзначајнија у вршењу ревизије финансијских извјештаја за годину која се завршава на дан 31. децембар 2024. године. Ова питања смо размотрили у оквиру ревизије финансијских извјештаја као цјелине, а у формирању нашег мишљења не дајемо одвојено мишљење о тим питањима. Осим питања описаних у пасусу Основ за мишљење са резервом нема других питања која треба објавити у извјештају о ревизији.

### **Одговорност руководства за финансијске извјештаје**

Министар финансија Републике Српске је одговоран за припрему и фер презентацију Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор и Међународним стандардима финансијског извјештавања. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе настале услед преваре и грешке; одговарајућа објелодањивања релевантних информација у Напоменама уз финансијске извјештаје; одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена које су примјерене датим околностима и надзор над процесом извјештавања. При изради финансијских извјештаја руководство је одговорно да процијени сталност пословања и да објелодани питања везана за временску неограниченост пословања.

### **Одговорност ревизора за ревизију финансијских извјештаја**

Наш циљ је да стекнемо разумно увјеравање о томе да ли Консолидовани годишњи финансијски извјештај за кориснике буџета Републике Српске као цјелина, не садржи материјално значајне погрешне исказе узроковане преваром или грешком, као и да сачинимо и објавимо ревизијски извјештај, који садржи наше мишљење. Разумно увјеравање представља висок ниво увјеравања, али није гаранција да ће ревизија, која је извршена у складу са ISSAI стандардима ревизије увијек открити материјално значајне погрешне исказе када они постоје.

Погрешни искази могу настати као посљедица преваре или грешке и сматрају се материјално значајним ако, појединачно или заједно, могу утицати на економске одлуке корисника које се доносе на основу финансијских извјештаја.

Због чињенице да се ревизија спроводи провјером на бази узорка и да у систему интерних контрола и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступака је заснован на ревизијском просуђивању и професионалном скептицизму, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима, насталих услед преваре и грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену

примијењених рачуноводствених политика утемељених на временској неограничености пословања и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Изјављујемо да смо поступили у складу са релевантним етичким захтјевима у вези са независношћу. Остварили смо комуникацију са одговорним лицима субјекта ревизије у вези са планираним обимом и временским распоредом ревизије, кључним ревизијским питањима и другим важним питањима и значајним налазима ревизије, укључујући значајне недостатке у систему интерних контрола који се могу идентификовати током ревизије.

Бања Лука, 24.07.2025. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.



## II ИЗВЈЕШТАЈ ГЛАВНОГ РЕВИЗОРА

### Извјештај о ревизији усклађености

#### **Мишљење**

Уз ревизију Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за 2024. годину, извршили смо ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са значајним законским и другим прописима.

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у Консолидованом годишњем финансијском извјештају за кориснике буџета Републике Српске за 2024. годину су, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Основ за мишљење**

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији јавног сектора Републике Српске и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености.

Вјерујемо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење о усклађености активности, финансијских трансакција и информација исказаних у финансијским извјештајима са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност руководства за усклађеност**

Поред одговорности за припрему и фер презентацију Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за 2024. годину, министар финансија, је такође одговоран да осигура да су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извјештајима у складу са прописима којима су регулисане.

#### **Одговорност ревизора за ревизију усклађености**

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у Консолидованом годишњем финансијском извјештају за кориснике буџета Републике Српске за 2024. годину, у свим материјалним аспектима, у складу са прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање корисника буџета Републике Српске обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање корисника буџета Републике Српске.

Бања Лука, 24.07.2025. године

Главни ревизор

Божана Трнинић, с.р.

ЛИСТА КОРИШЋЕНИХ СКРАЋЕНИЦА

БиХ	Босна и Херцеговина
ЕУ	Европска унија
ГСР ЈС	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске
Народна скупштина	Народна скупштина Републике Српске
Влада	Влада Републике Српске
ИРБ	Инвестиционо-развојна банка Републике Српске
Пореска управа	Пореска управа Републике Српске
УИО БиХ	Управа за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине
Фонд ПИО	Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске
ЈЛС	Јединице локалне самоуправе
РУГИиПП	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове
Фонд солидарности	Фонд солидарности Републике Српске
МРС-ЈС	Међународни рачуноводствени стандарди за јавни сектор
ГКТ	Главна књига трезора
БС	Биланс стања
БУ	Биланс успјеха
ПИБ	Периодични извјештај о извршењу буџета
ПИФ	Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима
Општи фонд (01)	Рачуноводствени фонд који представља буџет у ужем смислу
Фонд (02)	Фонд прихода по посебним прописима – за евидентирање средстава која су прописима дефинисана за посебне сврхе и свих активности које се финансирају из тих средстава (нпр. властити приходи буџетских корисника према Закону о извршењу буџета)
Фонд (03)	Фонд грантова – за евидентирање грантова буџетских корисника и свих активности које се финансирају из тих средстава, а које нису укључене у општи фонд
Фонд (04)	Фонд средстава приватизације и сукцесије – за евидентирање средстава и свих активности из средстава приватизације и сукцесије

Фонд (05)	Фонд за посебне пројекте – за евидентирање средстава намијењених посебним пројектима и свих активности на реализацији односних пројеката који нису укључени у општи фонд (нпр. средства из приступних фондова ЕУ и слично)
JPT	Јединствени рачун трезора Републике Српске
ЦРХОВ	Централни регистар хартија од вриједности
EIB	Европска инвестициона банка
EBRD	Европска банка за обнову и развој
ММФ	Међународни монетарни фонд
WB IBRD	Свјетска банка - Међународна банка за обнову и развој
WB IDA	Свјетска банка - Међународна асоцијација за развој
СЕВ	Савјет европске развојне банке
ОРЕС	Фонд за међународни развој
KFW	Кредитни завод за обнову и изградњу
УКЦ	Универзитетски клинички центар
ПДВ	Порез на додату вриједност
СДР	Специјална права вучења
АПИФ	Агенција за посредничке, информатичке и финансијске услуге
МЛК	Мултилатерална компензација
SUFI	Систем за управљање финансијским информацијама
ХОВ	Хартије од вриједности
ЈУ	Јавна установа
МХ	Мјешовити холдинг
ЈП	Јавно предузеће
КПЗ	Казнено поправни завод
ПЈ	Привредне јединице
УНИБЛ	Универзитет у Бањој Луци
УИС	Универзитет у Источном Сарајеву

### III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

#### Препоруке везане за финансијске извјештаје

Препоручује се министру финансија да обезбиједи да се:

- 1) улагања по привременим ситуацијама на основу пројеката јавних инвестиција евидентирају на издацима за произведену сталну имовину у складу са чланом 104. и 105. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике,
- 2) финализирају активности у вези са евидентирањем потраживања и обрачунских прихода по основу ненаплаћених новчаних казни и трошкова прекршајног поступка у пореском књиговодству у складу са Правилником о систему пореског књиговодства у Републици Српској, Упутством о примјени МРС ЈС 23 - Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси) и иста признају у складу са чланом 71. и 109. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и донесеним инструкцијама.

#### Препоруке везане за усклађеност

Препоручује се Влади Републике Српске да обезбиједи да се:

- 1) постављење помоћника министара и директора у органима републичке управе врши у складу са чланом 42. став (2) Закона о државним службеницима,
- 2) Одлука Владе Републике Српске о одређивању приоритетних пројеката са расподјелом средстава и Приједлог програма јавних инвестиција међусобно ускладе и успоставе контролни механизми праћења утрошка дозначених средстава носиоцима пројеката у складу са чланом 9. Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске.

Препоручује се Министарству за научнотехнолошки развој и високо образовање Републике Српске да обезбиједи да се:

- 3) донесе Упутство о начину обрачуна накнаде трошкова превоза запослених у установама високог образовања и студентског стандарда Републике Српске којим би се ближе уредио начин обрачуна накнаде за превоз запослених на посао и са посла, како је прописано чланом 18. став (1) тачка 2. Посебног колективног уговора за запослене у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске.

Препоручује се Универзитету у Источном Сарајеву да обезбиједи да се:

- 4) стварање обавеза по пројектима јавних инвестиција врши до висине средстава одобрених Одлуком о одређивању приоритетних пројеката из програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из буџета са расподјелом средстава.

Препоручује се ЈУ „Воде Српске“ да обезбиједи да се:

- 5) средства по пројектима јавних инвестиција користе за повећање вриједности нефинансијске имовине, односно за капиталну потрошњу на економску или социјалну инфраструктуру у складу са чланом 2. став (з) Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 2. став (1) Уредбе о правилима за

одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројеката јавних инвестиција у Републици Српској.

Препоручује се Министарству просвјете и културе Републике Српске да обезбиједи да се:

- 6) нижим буџетским јединицама које су у његовој надлежности, достављају информације о износу одобрених средстава за све позиције Ребаланса буџета у складу са чланом 35. став (2) Закона о буџетском систему.

## КРИТЕРИЈУМИ ЗА РЕВИЗИЈУ УСКЛАЂЕНОСТИ

- Закон о буџетском систему Републике Српске,
- Закон о извршењу буџета Републике Српске за 2024. годину,
- Одлука о усвајању ребаланса буџета за 2024. годину,
- Документ оквирног буџета (ДОБ) 2024-2026. година,
- Закон о фискалној одговорности у Републици Српској,
- Закон о одгођеном плаћању пореског дуга,
- Уредба о начину и поступку додјеле средстава директне подршке Фонда солидарности Републике Српске за превазилажење посљедица изазваних заразним болестима животиња,
- Уредба о начину и поступку додјеле средстава директне подршке Фонда солидарности Републике Српске за спровођење мјера спречавања настанка или санације штетних посљедица у области водопривреде,
- Уредба о поступку додјеле средстава директне подршке Фонда солидарности Републике Српске у области прерађивачке индустрије,
- Закон о задуживању, дугу и гаранцијама,
- Закон о унутрашњем дугу Републике Српске,
- Закон о инвестирању јавних средстава,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске,
- Закон о раду, члан 26, 204. и 205,
- Закон о државним службеницима,
- Закон о републичкој управи,
- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске,
- Закон о платама запослених у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске,
- Закон о платама запослених у јавним службама Републике Српске,
- Закон о порезу на доходак, глава I-IV, VI, X, XII и XIII,
- Закон о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида, члан 26. и 27,
- Закон о пореском поступку Републике Српске, члан 122,
- Уредба о условима, поступку емисије и елементима примарног тржишта трезорских записа,
- Уредба о поступку издавања гаранција у Републици Српској,
- Одлука о усвајању приједлога програма јавних инвестиција Републике Српске за период 2024-2026. године,
- Одлука о одређивању приоритетних пројеката из програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из буџета у 2024. години, са расподјелом средстава,
- Одлука о одређивању приоритетних пројеката из програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из буџета са расподјелом средстава,
- Одлука о дугорочном задуживању Републике Српске за 2024. годину,
- Одлука о краткорочном задуживању Републике Српске емисијом трезорских записа за 2024. годину,
- Уредба о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројеката јавних инвестиција у Републици Српској,
- Упутство о прикупљању података и вођењу евиденција о укупном дугу и гаранцијама Републике Српске,

- Одлука о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској,
- Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске,
- Правилник о обрасцу, садржају и начину попуњавања путног налога.

## IV ИЗВЈЕШТАЈ О ПРОВЕДЕНОЈ РЕВИЗИЈИ (НАЛАЗИ)

### 1. Увод

Консолидовани годишњи финансијски извјештај за кориснике буџета Републике Српске (у даљем тексту: Консолидовани извјештај) у складу са чланом 26. и 27. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“ број 15/17 и 17/22) чине Биланс стања, Биланс успјеха, Извјештај о промјенама нето имовине, Биланс новчаних токова, Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и 02 (ПИБ), Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) и Напомене уз финансијски извјештај сачињене у складу са захтјевима MPC-JC.

Консолидованим извјештајем за 2024. годину обухваћени су финансијски извјештаји корисника буџета Републике који су укључени у ГКТ, финансијски извјештаји корисника буџета Републике који финансијске трансакције евидентирају у својим главним књигама (ови корисници посједују властите банковне рачуне), подаци из биланса стања других контролисаних ентитета јавног сектора и ентитета јавног сектора над којима постоји значајан утицај. У ГКТ евидентирани су трансакције које се односе на појединачне кориснике буџета Републике, а према Одлуци о усвајању Ребаланса Буџета Републике Српске за 2024. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 107/24) из буџета су финансиране и трансакције које се односе на спољни и унутрашњи дуг Републике Српске, јавне инвестиције и остала буџетска потрошња. Буџетски корисници који посједују властите банковне рачуне и воде књиговодство издвојено из ГКТ су јединице за имплементацију/координацију ино-пројеката (дио), Фонд „Партнер“, рачун принудне наплате у оквиру Пореске управе, рачун посебних намјена у оквиру РУГиИПП-а, републичке институције културе, представништва Републике Српске у иностранству, Академија наука и умјетности Републике Српске, ЈУ „Андрићев институт“, ЈУ „Воде Српске“, Републичка дирекција за промет наоружања и војне опреме, Туристичка организација Републике Српске и други буџетски корисници.

При консолидацији обухваћени су и подаци из биланса стања других контролисаних ентитета јавног сектора, подаци из ванбилансне евиденције ЈПШ „Шуме Републике Српске“ (вриједност шума и шумских путева), посебних евиденција ЈП „Путеви Републике Српске“ (вриједност путева) и ЈП „Аутопутеви Републике Српске“ (вриједност аутопутева), оснивачки улог у капиталу ИРБ-е и фондова у њеној надлежности (Фонд за реституцију, Акцијски фонд, Фонд за управљање некретнинама, Фонд за развој источног дијела Републике Српске, Фонд становања, Фонд за развој и запошљавање), улагања у предузећа (укњижавање оснивачког капитала у предузећима која нису приватизована нити се воде у портфељу Акцијског фонда), оснивачки улози у установама које су успостављене законским прописима Републике Српске, а немају статус буџетског корисника и улагања у куповину имовине предузећа (углавном у стечају).

Израда Консолидованог извјештаја у надлежности је Министарства финансија Републике Српске. Консолидовани извјештај саставља се на основу евиденција и обједињавања података из појединачних образаца буџетских корисника и представља извјештај за одређени ниво власти у Републици Српској. Министарство финансија Републике Српске сачињава и свеобухватни консолидовани годишњи финансијски извјештај корисника буџета (консолидација свих нивоа власти) укључујући општине, градове и фондове, који није предмет ове ревизије.



Припрема, доношење и извршење Буџета Републике Српске врши се у складу са одредбама Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16), Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2024. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 112/23 и 107/24) и другим законским и подзаконским актима који регулишу буџетско пословање.

Законом о трезору („Службени гласник Републике Српске“ број 28/13 и 103/15), Законом о рачуноводству и ревизији Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15 и 78/20), Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 98/16, 115/17, 118/18 и 97/23), Правилником о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“ број 115/17 и 118/18), Правилником о финансијском извјештавању буџетских корисника и другим подзаконским актима, успостављен је систем евидентирања и извјештавања у оквиру јавне управе.

Управљање средствима Буџета Републике Српске врши Министарство финансија Републике Српске преко ЈРТ који се састоји од рачуна јавних прихода, инвестиционих и трансакционих рачуна и рачуна за посебне намјене (отворених код више домаћих банака за поједине буџетске кориснике). Инвестирање слободних новчаних средстава регулисано је Законом о инвестирању јавних средстава („Службени гласник Републике Српске“ број 97/04). Министарство финансија Републике Српске, такође управља и средствима од приватизације и сукцесије која су посебно обухваћена преко escrow рачуна.

Ревизија Консолидованог извјештаја обухвата ревизију појединачних финансијских извјештаја за 2024. годину Службе председника Републике Српске, Народне скупштине Републике Српске, Вијећа народа, Генералног секретаријата Владе Републике Српске и свих министарстава и финансијских извјештаја других појединачних корисника буџета Републике који књиговодствене евиденције воде у оквиру и ван ГКТ.

Буџетски корисници, јавне установе и јавна предузећа помињани у овом извјештају који у свом називу садрже и ријечи „Републике Српске“, писани су скраћено односно без навођења „Републике Српске“. Налази ревизије који су међусобно повезани и наведени у оквиру више тачака овог извјештаја презентовани су кроз навођење тачака у тексту или загради.

За налазе из ревизијских извјештаја за кориснике буџета Републике Српске који су наведени у овом извјештају препоруке су дате у појединачним ревизијским извјештајима и нису наведене у овом извјештају, осим препоруке дате Министарству просвјете и културе у вези обавјештавања нижих буџетских јединица које су у његовој надлежности о Ребалансу буџета и Министарству за научнотехнолошки развој и високо образовање у вези доношења Упутства о начину обрачуна накнаде трошкова превоза запослених у установама високог образовања и студентског стандарда Републике Српске, које су дате у овом извјештају.

Министарство финансија је у законом прописаном року доставило примједбе на нацрт извјештаја оведеној финансијској ревизији. Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је са дужном пажњом размотрила примједбе и оцијенила да су таквог карактера да исте немају суштински утицај на налаз, препоруке и дато мишљење. Уз коначан извјештај достављен је и одговор на дате примједбе.

---

*Извјештај оведеној финансијској ревизији Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2024. године*

**Препоруке дате у овом извјештају, у циљу њиховог наглашавања, болдоване су и писане италиком словима.**

## **2. Провођење препорука из претходног извјештаја**

Министарство финансија је доставило одговор о предузетим активностима ради превазилажења пропуста и неправилности утврђених у Извјештају оведеној финансијској ревизији Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2023. године у складу са чланом 21. став (3) Закона о ревизији јавног сектора Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 98/05 и 20/14), као и извјештај о проведеним препорукама. У наведеном извјештају дато је девет препорука од чега су четири препоруке дате за финансијске извјештаје и пет препорука за усклађеност.

Од четири препоруке које су дате за финансијске извјештаје, двије препоруке су проведене, а двије препоруке нису проведене. Препорука која се односи на евидентирање привремених ситуација по пројектима јавних инвестиција на издацима за произведену сталну имовину у складу са чланом 104. и 105. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике (тачка 3.5. извјештаја) и препорука која се односи на евидентирање потраживања и обрачунских прихода по основу ненаплаћених новчаних казни и трошкова прекршајног поступка у пореском књиговодству (тачка 6.3.1.3. извјештаја) нису проведене.

Од пет препорука датих за усклађеност, једна препорука је проведена, дјелимично су проведене двије препоруке, а двије препоруке нису проведене. Дио проведене препоруке који се односио на успостављање помоћне евиденције за праћење реализације јавних инвестиција у складу са чланом 12. Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске и одређивање носилаца пројеката у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројеката јавних инвестиција у Републици Српској је проведени, а дио препоруке који се односио на усклађивање одлука Владе Републике Српске о одређивању приоритетних пројеката са расподјелом средстава са Приједлогом програма јавних инвестиција и успостављање контролних механизма праћења утрошка дозначених средстава носиоцима пројеката у складу са чланом 9. Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске није проведени (тачка 3.5. извјештаја).

Дио препоруке који се односио на обавјештавање нижих буџетских јединица које су у надлежности Министарства просвјете и културе о износу одобрених средстава Ребалансом буџета је проведени у дијелу који се односи на позицију расхода за бруто плате запослених, док за остале буџетске позиције надлежно Министарство није достављало информацију о износу одобрених средстава (тачка 5. извјештаја).

Препорука дата Влади Републике Српске која се односи на постављање помоћника министара и директора у органима републичке управе и препорука дата Министарству за научнотехнолошки развој и високо образовање која се односи на доношење Упутства о начину обрачуна накнаде трошкова превоза запослених у установама високог образовања и студентског стандарда Републике Српске, нису проведене (тачка 3.1. извјештаја).

### **3. Закључак о функционисању система интерних контрола**

#### **3.1. Успостављени систем интерних контрола**

Законом о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору („Службени гласник Републике Српске“ број 91/16) и Упутством о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле („Службени гласник Републике Српске“ број 99/17) прописани су начин, методологија, стандарди и поступак успостављања и спровођења финансијског управљања и контроле. Министарство финансија врши координацију успостављања и развоја система интерних финансијских контрола у јавном сектору.

Законом о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15 и 62/18) уређена су фискална правила, мјере и процедуре на основу којих се успоставља фискални оквир, ограничава јавна потрошња, јача одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава, оснива Фискални савјет и јача систем контрола и надзора. Изабрани Фискални савјет је независан орган, одговоран Народној скупштини, оцјењује кредибилитет фискалне политике са аспекта утврђених фискалних правила, мјера и процедура и тако обезбјеђује транспарентност и одговорност у њеном вођењу.

Правилником о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике прописани су посебни принципи, основе, конвенције, правила и праксе које је усвојио ентитет у припреми и презентацији финансијских извјештаја. Основ за утврђивање рачуноводствених политика су MPC-JC објављени од Одбора за MPC-JC и Правилник о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике. Правилником је предвиђено да за рачуноводствени третман трансакција, других догађаја и стања, за које не постоје посебни MPC-JC нити су обухваћени овим Правилником, Министарство финансија може донијети обавезујуће инструкције, а уколико нису дате обавезујуће инструкције Министарства финансија, руководство буџетских корисника треба да користи своје расуђивање за примјену и разраду рачуноводствене политике, а на основу општеприхваћених начела и принципа.

Током провођења финансијске ревизије појединачних буџетских корисника за 2024. годину утврђене су слабости система интерних контрола у дијелу примјене појединих законских и подзаконских аката, доношења интерних аката у складу са прописима којима се уређује систем интерних финансијских контрола, области запошљавања, службених путовања, пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза, контроле књиговодствене документације, а како слиједи:

- Министарство породице, омладине и спорта и Министарство за научнотехнолошки развој и високо образовање нису донијели стратегију управљања ризицима, а у Агенцији за аграрна плаћања, Пољопривредном факултету УИС, Машинском факултету УИС и Педагошком факултету УИС није успостављена књига пословних процеса и нису идентификовани и процијењени ризици, што није у складу са одредбама Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору и Упутства о начину и поступку успостављања и спровођења система финансијског управљања и контроле;
- због повећаног обима посла вршено је запошљавање на одређено вријеме на период дужи од шест мјесеци у Министарству управе и локалне самоуправе, Министарству здравља и социјалне заштите, Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију, Министарству трговине и туризма,

*Извјештај оведеној финансијској ревизији Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2024. године*

Министарству породице, омладине и спорта, Министарству унутрашњих послова и Републичкој управи за геодетске и имовинско правне послове, што није у складу са чланом 50. став (3) тачка б) Закона о државним службеницима („Службени гласник Републике Српске“ број 118/08, 117/11, 37/12 и 57/16);

- у Министарству енергетике и рударства, Министарству породице, омладине и спорта, Министарству правде, Министарству здравља и социјалне заштите, Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију, Шумарском факултету УНИБЛ, Пољопривредном факултету УИС и Машинском факултету УИС закључени су уговори о дјелу за систематизоване послове супротно члану 205. Закона о раду („Службени гласник Републике Српске“ број 1/16, 66/18, 91/21, 119/21, 112/23 и 39/24);
- Код Архитектонско-грађевинско-геодетског факултета УНИБЛ путни налози за службена путовања у иностранство не садрже вријеме преласка границе (у оба правца) па је обрачун ино дневница вршен од часа поласка на службено путовање до часа повратка, а запослени нису сачињавали извјештај о службеном путовању, код Пољопривредног факултета УИС за службена путовања запослених у иностранство нису донесене одлуке, а у већем броју случајева нису издати ни службени налози ни обрачунате дневнице и накнаде трошкова превоза када су запослени за службено путовање у земљи користили возило у личном власништву, код ЈУ Гимназија Градишка поједини налози за службена путовања не садрже све прописане податке (сатница поласка и сатница доласка са службеног путовања нити датум службеног путовања и др.), а дневнице за службена путовања у земљи и иностранству нису адекватно обрачунате, код Природно-математичког факултета УНИБЛ поједини налози за службена путовања не садрже податке о накнади трошкова по основу дневница, као и датуме када су поднесени на обрачун, а исплата аконтација за трошкове службених путовања у МУП-у вршена је у готовини путем благајне. Наведено није у складу са одредбама Одлуке о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“ број 57/21);
- у Министарству енергетике и рударства, Пољопривредном факултету УИС и Педагошком факултету УИС путни налози за возила (ПН4 образац) нису попуњавани у складу са чланом 7. Правилника о обрасцу, садржају и начину попуњавања путног налога („Службени гласник Републике Српске“ број 74/17), јер не садрже податке о времену поласка и доласка, релацији кретања, утрошку горива и пређеним километрима;
- у Архитектонско-грађевинско-геодетском факултету УНИБЛ, Педагошком факултету УИС, Машинском факултету УИС и ЈУ Гимназија Градишка евиденције о присуству радника на раду нису вођене у прописаној форми у складу са Правилником о вођењу евиденција о присуству радника на раду („Службени гласник Републике Српске“, број 40/16), па не садрже потребне податке о присуству запослених на раду и одсуства са рада;
- Министарство енергетике и рударства није обрачунавало припадајући порез и доприносе на накнаде члановима комисија, што није у складу са чланом 3. став (1) тачка 7., чланом 4. став (3) и чланом 52. Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“ број 60/15, 5/16, 66/18, 105/19, 123/20, 49/21, 119/21, 56/22 и 112/23) и чланом 10. Закона о дориносима („Службени гласник Републике Српске“ број 114/17, 112/19, 49/21, 119/21, 56/22, 132/22 и 112/23), Педагошки факултет УИС није вршио формалну, рачунску и суштинску

контролу књиговодствених исправа, те исте нису овјерене по систему двојног потписа од стране одговорног лица Факултета и лица задуженог за сачињавање и контролу књиговодствених исправа, а у ЈУ Гимназија Градишка дневници благајне нису закључивани на крају сваког дана у којем је било промјена у благајни већ на крају сваког мјесеца, што није у складу чланом 9. став (3) и 11. став (8) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске;

- Министарство за научнотехнолошки развој и високо образовање није донијело Упутство о начину обрачуна накнаде трошкова превоза запослених у установама високог образовања и студентског стандарда Републике Српске којим би се ближе уредио начин обрачуна накнаде за превоз запослених на посао и са посла у области високог образовања, како је прописано чланом 18. став (1) тачка 2. Посебног колективног уговора за запослене у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске.

У складу са Рјешењима о именовању Комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2024. године, извршен је попис и евидентирање резултата пописа имовине и обавеза на организационим кодовима које Министарство финансија води за потребе сачињавања Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета. Ревизијским испитивањем провођења истог нису утврђене неусклађености са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза („Службени гласник Републике Српске” број 45/16 и 113/21).

У извјештајима оведеној финансијској ревизији појединачних буџетских корисника за 2024. годину код једног буџетског корисника утврђене су неправилности код провођења пописа имовине и обавеза према одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем имовине и обавеза које су утицале на дато мишљење о финансијским извјештајима, а код шест буџетских корисника кроз препоруке је указано на утврђене неправилности које нису утицале на ревизијско мишљење.

У извјештајима оведеној финансијској ревизији Министарства управе и локалне самоуправе, Министарства за научнотехнолошки развој и високо образовање, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарства трговине и туризма, Министарства за европске интеграције и међународну сарадњу, Министарства породице, омладине и спорта, Републичког секретаријата за расељена лица и миграције, Републичке управе за геодетске и имовинско правне послове и Агенције за аграрна плаћања скренута је пажња на именовање вршиоца дужности на период дужи од прописаног чланом 42. став (2) Закона о државним службеницима.

Детаљнија образложења недостатака система интерних контрола су наведена у појединачним ревизијским извјештајима.

На основу претходно наведеног и у даљем тексту извјештаја, систем интерних контрола није функционисао на начин да је обезбиједио истинито и фер извјештавање.

***Препоручује се Влади Републике Српске да обезбиједи да се постављење помоћника министара и директора у органима републичке управе врши у складу са чланом 42. став (2) Закона о државним службеницима.***

***Препоручује се Министарству за научнотехнолошки развој и високо образовање да донесе Упутство о начину обрачуна накнаде трошкова превоза запослених у установама високог образовања и студентског***

**стандарда Републике Српске којим би се ближе уредио начин обрачуна накнаде за превоз запослених на посао и са посла, како је прописано чланом 18. став (1) тачка 2. Посебног колективног уговора за запослене у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске.**

### **3.2. Одгађање плаћања пореског дуга**

Према Закону о одгођеном плаћању пореског дуга („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15 и 28/21) поступак одгађања плаћања пореског дуга се покреће захтјевом који се подноси Министарству финансија за износе пореског дуга изнад 30.000 КМ, док о захтјевима за одгађање плаћања пореског дуга до висине 30.000 КМ одлучује директор Пореске управе.

У 2024. години Министарству финансија је поднесено 169 захтјева за одгађање плаћања пореског дуга у износу од најмање 309.979.689 КМ, а од тога се 68 захтјева односи на 2023. годину за дуг у износу од најмање 4.065.127 КМ. Позитивно су ријешена 82 захтјева на укупан дуг од 341.720.744 КМ. У истом периоду донесен је 81 закључак о одбацивању захтјева због неуредности, неблаговремености или обустављању поступка на захтјев пореског обвезника на пријављени износ обавеза у најмањем износу од 7.986.592 КМ. По основу 80 активних рјешења Министарства финансија о одгоди плаћања из 2024. године наплаћено је 1.302.112 КМ, а доспјеле ненаплаћене обавезе по овим рјешењима износе 4.718.465 КМ. По основу 317 активних рјешења (из 2024. године и потписаних ранијих година) укупно је наплаћено у извјештајном периоду 9.652.053 КМ, а доспјели ненаплаћени дуг износи 6.255.732 КМ и остатак дуга износи 346.358.767 КМ.

Осим тога, Пореска управа је у току 2024. године донијела 17 рјешења о одгоди плаћања пореских обавеза на укупан износ дуга од 321.501 КМ, док је у истом периоду укинута 13 рјешења на износ дуга од 303.978 КМ због непридржавања услова и рокова од стране обвезника. По основу 17 активних рјешења Пореске управе о одгоди плаћања из 2024. године наплаћено је 101.650 КМ, а доспјеле ненаплаћене обавезе по овим рјешењима износе 12.187 КМ. У извјештајном периоду по основу 115 активних рјешења и споразума по евиденцији Пореске управе (из 2024. године и потписаних ранијих година) укупно је наплаћено 381.921 КМ, а доспјели ненаплаћени дуг износи 37.864 КМ и остатак дуга износи 601.492 КМ.

Пореска управа евидентира рјешења у пореском књиговодству и прати извршење рјешења о одгођеном плаћању која прими од Министарства. Уколико се порески дужник не придржава услова и рокова из рјешења Пореска управа обавјештава Министарство, а министар по службеној дужности укида рјешење. Под истим условима непридржавања укида се и рјешење које је донио директор Пореске управе. Према извјештају Пореске управе у 2024. години Министарство финансија је укинуло 122 рјешења у износу од 104.957.867 КМ због непридржавања рокова и услова из рјешења или због застаре или по захтјеву пореског обвезника.

### **3.3. Примјена Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске**

Народна скупштина је донијела Одлуку о дугорочном задуживању Републике Српске за 2024. годину у максималном износу до 951.700.000 КМ („Службени гласник Републике Српске“ број 112/23) према којој је планиран прилив средстава у Буџет Републике за 2024. годину. Одлуком је дефинисана намјена средстава од задуживања у складу са чланом 14. Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 71/12, 52/14, 114/17,

131/20, 28/21 и 90/21), начини обезбјеђења средстава и оквирни услови за дугорочно задуживање, као и стање укупног дуга и јавног дуга Републике Српске на дан 31.10.2023. године као и укупног и јавног дуга који подлијеже законском ограничењу.

Истовремено, Народна скупштина је донијела одвојену Одлуку о краткорочном задуживању Републике Српске емисијом трезорских записа за 2024. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 112/23), а средства ће бити потрошена за намјене прописане чланом 13. Закона (привремено финансирање дефицита произашлог из готовинског тока, финансирање пренесених обавеза и буџетске резерве). Задуживање по основу емитованих трезорских записа током буџетске године може се вршити у складу са критеријумима који се односе на стање дуга (највише до 8% редовних прихода остварених у претходној фискалној години), каматну стопу за задуживање емисијом трезорских записа која може бити максимално релевантни еурибор + 1,5% (уколико је релевантни еурибор негативан при утврђивању максималног износа каматне стопе рачунаће се да износи 0%) и рок доспијећа трезорских записа који може бити најдуже до годину дана. У току 2024. године извршено је 10 емисија трезорских записа укупне номиналне вриједности 240 милиона КМ.

Народна скупштина донијела је Одлуку којом се одобрава издавање гаранција Републике Српске за кредитна задужења у 2024. години („Службени гласник Републике Српске“ број 112/23) до износа од 500 милиона КМ, с тим да укупна изложеност Републике Српске по издатим гаранцијама не може бити већа од 15% БДП-а у 2024. години. Влада је у 2024. години донијела 10 одлука о давању сагласности за издавање гаранција Републике Српске, док је издато 13 гаранција Републике Српске укупне вриједности од 447,07 милиона КМ. Стање дуга по основу кредитних задужења за које је Влада издала гаранције са 31.12.2024. године износи 997,25 милиона КМ.

Ребалансом буџета су планирани укупни примици по основу дугорочног и краткорочног задуживања (на фонду 01) у износу од 908,5 милиона КМ. Примици од задуживања остварени су у 2024. години у износу од 993,7 милиона КМ.

### **3.4. Фонд солидарности Републике Српске**

Према Закону о фонду солидарности Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 90/23) основи циљ Фонда солидарности је пружање помоћи на начелима солидарности, а корисници средстава су физичка лица (грађани), предузетници, привредна друштва, остала правна лица (јавне установе, удружења, фондови, фондације и слично) и институције Републике Српске. Изузетно, корисници средстава под посебним условима прописаним законом могу бити и јединице локалне самоуправе. Средства за пружање помоћи ради остварења циља Фонда солидарности се обезбјеђују из буџетских средстава Републике Српске, домаћих и иностраних зајмова или кредита, домаћих и иностраних донација, прихода од игара на срећу, средстава остварених продајом имовине стечене извршењем кривичних дјела, посебног доприноса за солидарност (у складу са посебним прописом) и других средстава у складу са посебним прописима, а додјељују се за накнаду штете и пружање директне подршке корисницима средстава. Услови, начин додјеле, корисници, обим, критеријуми и друга питања од значаја за провођење поступка директне подршке прописани су чланом 7., 9., 10. и 12. наведеног Закона.

Фонд солидарности има својство правног лица са јавним овлашћењима, као и рачун отворен код пословне банке. Орган управљања Фонда солидарности је Управни одбор. Административно – техничке послове за потребе Фонда солидарности обавља координатор управног одбора Фонда солидарности у сарадњи са Генералним секретаријатом Владе и уз подршку ресорних министарстава.

Фонд солидарности Републике Српске је посебна организациона јединица у буџету Републике, а пословне трансакције се евидентирају у оквиру рачуноводственог фонда (05). Трансакције су у цјелости у ГКТ, а финансијско пословање се обавља преко ЈРТ.

Укупно извршење рачуноводственог фонда (05) односно Фонда солидарности у току 2024. године износи 17.639.494 КМ, а највећим дијелом се односи на субвенције субјектима у области пољопривреде, водопривреде и шумарства као средства директне подршке за превазилажење посљедица изазваних заразним болестима животиња - афричка куга свиња и санирање поремећаја на тржишту и обнову свињског фонда у складу са Уредбом о начину и поступку додјеле средстава директне подршке Фонда солидарности Републике Српске за превазилажење посљедица изазваних заразним болестима животиња („Службени гласник Републике Српске“ број 100/23 и 17/24) у износу од 9.155.270 КМ, субвенције нефинансисјим субјектима у области прерађивачке индустрије за превазилажење посљедица пожара и других околности у складу са Уредбом о поступку додјеле средстава директне подршке Фонда солидарности Републике Српске у области прерађивачке индустрије („Службени гласник Републике Српске“ број 109/24) у износу од 4.000.000 КМ, трансфере унутар исте јединице власти ЈУ „Воде Српске“ као средство директне подршке за хитну санацију водопривредних објеката одбране од поплава, у складу са Уредбом о начину и поступку додјеле средстава директне подршке Фонда солидарности Републике Српске за спровођење мјера спречавања настанка или санације штетних посљедица у области водопривреде („Службени гласник Републике Српске“ број 107/23) у износу од 2.450.000 КМ и трансфере јединицама локалне самоуправе за превазилажење посљедица усљед елементарних непогода у износу од 1.200.000 КМ.

Ревизијом је утврђено да фактуре у износу од 632.692 КМ (фонд 05) које се односе на закуп простора за складиштење робних резерви нису признате у оквиру расхода за закуп складишног простора и обавеза обрачунског периода, а фактуре по истом основу у износу од 216.026 КМ (фонд 05) које припадају обрачунском периоду 2023. године, евидентирани су у обрачунском периоду 2024. године, што није у складу са чланом 72. став (6) и 90. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике. До завршетка ревизије, извршено је признавање и евидентирање фактура по основу закупа простора за складиштење робних резерви и сходно томе није дата препорука.

Због претходно наведених ефеката, извршење буџета Фонда солидарности Републике Српске и буџетски дефицит исказани су мање за 416.666 КМ (тачка 6.1.3. извјештаја), финансијски резултат текуће године исказан је више за 216.026 КМ, за колико је финансијски резултат ранијих година исказан мање.

### **3.5. Јавне инвестиције**

У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, јавне инвестиције су дио планираних средстава буџета који се не распоређује унапријед, већ на основу посебних одлука Владе, а подразумевају улагања у значајно повећање вриједности нефинансијске имовине кроз стицање инфраструктуре општег значаја,



локалне инфраструктуре, грађевинских објеката, земљишта и опреме. Одлуком о усвајању буџета за 2024. годину одобрен је буџетски оквир за јавне инвестиције у износу од 62.351.000 КМ, а Ребалансом Буџета одобрен је буџетски оквир у износу од 98.771.000 КМ. Влада је донијела Одлуку о одређивању приоритетних пројеката из програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из буџета у 2024. години са расподјелом средстава и 13 измјена наведене одлуке, а посљедњом Одлуком од 23.01.2025. године, додјељују се средства у износу од 100.945.953 КМ за финансирање 29 пројеката. Комисија за утврђивање приоритета јавних инвестиција је формирала Јединствену листу приоритетних пројеката (министарстава/институција) која је саставни дио Приједлога програма јавних инвестиција Републике Српске за период 2024-2026. године. Одлука Владе о одређивању приоритетних пројеката из програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из буџета у 2024. години са расподјелом средстава није усклађена са усвојеним Приједлогом програма јавних инвестиција Републике Српске за период 2024-2026. године („Службени гласник Републике Српске“ број 10/24). Дио пројеката одређених одлуком није обухваћен наведеним програмом, а одређени носиоци пројеката нису предлагачи пројеката како је прописано чланом 4. Уредбе о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројеката јавних инвестиција у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 66/16). Крајем 2024. године донесена је Уредба о измјени Уредбе о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројеката јавних инвестиција у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 108/24) којом је омогућено да предлагачи пројеката буду и остале институције и сходно томе није дата препорука.

Пројекти су реализовани кроз директна плаћања изабраним добављачима/извођачима радова или преносом средстава на рачуне носилаца пројеката уз обавезу достављања извјештаја/правдања о утрошку средстава. Помоћна евиденција о јавним инвестицијама која је вођена у „exsel“ табелама није обезбиједила потпуну контролу и исправност унесених података и њихово адекватно коришћење, јер је отежано праћење реализације јавних инвестиција, што није у складу са чланом 12. став (5) Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске. До завршетка ревизије, успостављен је софтвер који обезбјеђује адекватно праћење реализације јавних инвестиција, контролу и исправност унесених података и њихово адекватно коришћење и сходно томе није дата препорука.

За средства која се дозначавају носиоцима пројеката нису у довољној мјери успостављени контролни механизми праћења намјенског утрошка средстава, па у 2024. години за одређене финансиране пројекте није достављена документација о утрошку средстава, што није у складу са чланом 9. Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске.

За директна плаћања изабраним добављачима/извођачима радова евидентиран је износ од 32,9 милиона КМ, а резервисана су средства у износу од 3,2 милиона КМ. На рачуне носилаца пројеката пренесено је 56,4 милиона КМ, док је 8,6 милиона КМ укалкулисано за коришћење у 2025. години. У току године достављена је документација о утрошку средстава у укупном износу од 58 милиона КМ (од којих се 24,6 милиона КМ односи на средства која су дозначена носиоцима пројеката), док за остатак средстава за који није достављена документација о утрошку средстава, Министарство финансија редовно доставља ургенције носиоцима пројеката. Извршење буџета јавних инвестиција на дан 31.12.2024. године износи 101.137.067 КМ и веће је у односу на одобрени буџетски оквир у Ребалансу буџета и исто је покривено дозвољеним реалокацијама буџетских средстава у износу од 2.408.000 КМ.

Ревизијом је утврђено да је дио износа фактуре по основу пројекта из јавних инвестиција „Успостављање система за управљање фискализацијом у РС“ у износу од 7.847.651 KM, који припада обрачунском периоду 2023. године, евидентиран у обрачунском периоду 2024. године на издацима за нематеријалну произведену имовину, што није у складу са чланом 104. и 105. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике. За наведени износ више је исказано извршење буџета јавних инвестиција и буџетски дефицит (тачка 6.1.3. извјештаја). Поред тога, дио фактуре у износу од 1.120.056 KM и фактура у износу од 1.160.647 KM по основу пројекта из јавних инвестиција „Реконструкција објекта Ректората УИС и Музичке академије УИС – друга фаза“ није исказана на издацима за произведену сталну имовину, односно у обрачунском периоду 2024. године, што није у складу са чланом 104. и 105. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике. По наведеном основу Универзитет у Источном Сарајеву је евидентирао обавезе које су веће за 2.280.703 KM у односу на укупни износ финансирања одобрен Одлуком о одређивању приоритетних пројеката из програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из буџета у 2024. години са расподјелом средстава („Службени гласник Републике Српске“ број 11/24). За наведени износ мање је исказано извршење буџета јавних инвестиција и буџетски дефицит (тачка 6.1.3. извјештаја).

Одобрена средства за јавне инвестиције у износу од 9.284.970 KM по пројекту „Наставак радова на уређењу и санацији водопривредних објеката на територији слива Саве“ чији је носилац ЈУ „Воде Српске“, утрошена су и призната у пословним књигама носиоца пројекта као текући трошак, односно иста не представљају улагања у повећање вриједности нефинансијске имовине или капиталну потрошњу на економску или социјалну инфраструктуру, већ се односе на текуће одржавање водопривредних објеката, што није у складу са чланом 2. став (з) Закона о буџетском систему Републике Српске и чланом 2. став (1) Уредбе о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројеката јавних инвестиција у Републици Српској.

***Препоручује се Влади Републике Српске да обезбиједи да се Одлука Владе о одређивању приоритетних пројеката са расподјелом средстава и Приједлог програма јавних инвестиција међусобно ускладе и успоставе контролни механизми праћења утрошка дозначених средстава носиоцима пројеката у складу са чланом 9. Закона о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске.***

***Препоручује се Министарству финансија да обезбиједи да се улагања по привременим ситуацијама на основу пројеката јавних инвестиција евидентирају на издацима за нефинансијску имовину у складу са чланом 104. и 105. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.***

***Препоручује се Универзитету у Источном Сарајеву да обезбиједи да се стварање обавеза по пројектима јавних инвестиција врши до висине средстава одобрених Одлуком о одређивању приоритетних пројеката из програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из буџета са расподјелом средстава.***

***Препоручује се ЈУ „Воде Српске“ да обезбиједи да се средства по пројектима јавних инвестиција користе за повећање вриједности нефинансијске имовине, односно за капиталну потрошњу на економску или социјалну инфраструктуру у складу са чланом 2. став (з) Закона о буџетском систему***

**Републике Српске и чланом 2. став (1) Уредбе о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројеката јавних инвестиција у Републици Српској.**

#### **4. Набавке**

У извјештајима о проведеној финансијској ревизији појединачних буџетских корисника за 2024. годину код седам буџетских корисника (Министарство породице, омладине и спорта, Педагошки факултет УИС, Пољопривредни факултет УИС, Природно-математички факултет УНИБЛ, Шумарски факултет УНИБЛ, Архитектонско-грађевинско-геодетски факултет УНИБЛ и ЈУ Грађевинска школа Бања Лука) су утврђене неправилности у примјени Закона о јавним набавкама које су утицале на дато мишљење о усклађености.

У извјештајима о проведеној финансијској ревизији код седам буџетских корисника кроз препоруке је указано на одређене недостатке које нису утицале на ревизијско мишљење.

#### **5. Припрема и доношење буџета**

Према Закону о буџетском систему Републике Српске и Методологији планирања буџета припрема и израда буџета се заснива на Документу оквирног буџета (у даљем тексту: ДОБ) који садржи макроекономске пројекције и прогнозе буџетских средстава и издатака за сљедећу годину и наредне двије фискалне године којем претходи достављање Буџетске инструкције број 1 и усвојени Глобални оквир фискалног биланса и политика.

Буџетском инструкцијом број 2 дата су упутства за припрему захтјева буџетских корисника, који представљају процјену редовних ставки и приједлоге нове високоприоритетне потрошње у складу са ДОБ-ом.

Одлуком о усвајању буџета Републике Српске за 2024. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 112/23) планирана буџетска средства и буџетски расходи и издаци на фонду 01 износе 5.735.000.000 КМ и 297.235.200 КМ на фонду 02. Захтјеви буџетских корисника износили су 6.398.579.500 КМ и виши су за 1.044.579.500 КМ у односу на почетна буџетска ограничења.

Одлуком о усвајању Ребаланса Буџета за 2024. годину („Службени гласник Републике Српске“ број 107/24) планирана буџетска средства и буџетски расходи и издаци на фонду 01 износе 5.810.000.000 КМ, а на фонду 02 износе 309.432.600 КМ. Планирани су буџетски приходи у износу од 4.728.405.000 КМ на фонду 01 и 194.480.100 КМ на фонду 02, примици од нефинансијске имовине 44.561.600 КМ на фонду 01 и 5.841.800 КМ на фонду 02, примици од финансијске имовине 85.174.800 КМ на фонду 01 и 226.300 КМ на фонду 02, примици од задуживања 908.517.000 КМ на фонду 01 и остали примици 43.341.600 КМ на фонду 01 и 60.060.600 КМ на фонду 02 и расподјела суфицита из ранијег периода на фонду 02 (48.823.800 КМ). Планирани су буџетски расходи у износу од 4.711.829.900 КМ на фонду 01 и 193.758.100 КМ на фонду 02, издаци за нефинансијску имовину 167.698.000 КМ на фонду 01 и 25.753.300 КМ на фонду 02, издаци за финансијску имовину 26.680.900 КМ на фонду 01, издаци за отплату дугова 826.626.800 КМ на фонду 01 и 10.000 КМ на фонду 02 и остали издаци 77.164.400 КМ на фонду 01 и 89.911.500 КМ на фонду 02.

Након усвојеног Ребаланса буџета за 2024. годину, Министарство просвјете и културе је обавијестило ниже буџетске јединице које су у његовој надлежности о

износу одобрених средстава на позицији расхода за бруто плате запослених, док за остале буџетске позиције није доставило информације, што није у складу са чланом 35. став (2) Закона о буџетском систему.

У току 2024. године извршено је 1096 дозвољених реалокација у износу од 286.027.924 КМ, од којих 318 у износу од 55.170.759 КМ након Ребаланса буџета.

***Препоручује се Министарству просвјете и културе да обезбиједи да се нижим буџетским јединицама које су у његовој надлежности, достављају информације о износу одобрених средстава за све позиције Ребаланса буџета у складу са чланом 35. став (2) Закона о буџетском систему.***

## **6. Финансијски извјештаји**

Консолидованим извјештајем обухваћени су финансијски извјештаји корисника буџета Републике који су укључени у ГКТ Републике, финансијски извјештаји корисника буџета који своје трансакције евидентирају у својим пословним књигама изван ГКТ, те подаци из биланса стања других контролисаних ентитета јавног сектора над којим постоји значајан утицај.

Према усвојеним правилима и принципима консолидације годишњих финансијских извјештаја за кориснике буџета, приликом израде Консолидованог извјештаја предмет обавезне елиминације су дијелови имовине, обавеза, извора, расхода, прихода, примитака и издатака који проистичу из међусобних трансакција и односа.

Према члану 27. и 49. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника сачињени су обрасци Консолидованог извјештаја Периодични извјештај о извршењу буџета на рачуноводственом фонду 01 и фонду 02 (образац ПИБ 01 и ПИБ 02), Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима од 01 до 05 (образац ПИФ), Биланс стања (образац БС), Биланс успеха (образац БУ), Биланс новчаних токова (образац БНТ), Извјештај о промјенама нето имовине и Напомене уз финансијски извјештај. Министарство финансија је извршило исправке материјално значајних грешака у складу са чланом 115. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и захтјевима МРС-ЈС 3 - Рачуноводствене политике, промјене рачуноводствених процјена и грешке, параграф 46. и 47. Извршене су корекције упоредних података у колони „претходна година“ у обрасцу ПИБ, ПИФ, БС и БУ. Нето ефекат корекција услед исправке материјално значајних грешака на приходе и примитке претходне године је 31.063 КМ и на расходе и издатке 1.202.279 КМ (образац ПИФ). Укупни ефекат извршених корекција упоредних података у БУ је повећање финансијског резултата претходне (2023. године) за 1.801.620 КМ. Нето ефекат корекција претходног презентованог периода у БС наведен је у тачки 6.3. овог извјештаја. Министарство финансија је исправке материјално значајних грешака, у складу са параграфом 54 МРС-ЈС 3 - Рачуноводствене политике, промјене рачуноводствених процјена и грешке објелоданило у Напоменама уз Консолидовани годишњи финансијски извјештај за кориснике Буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2024. године. Влада је у складу са чланом 46. Закона о буџетском систему Републике Српске поднијела поменути извјештај Народној скупштини. У извјештају који је достављен Народној скупштини на усвајање презентовани су кориговани подаци за претходни период.

Народна скупштина је 09.07.2025. године усвојила Консолидовани извјештај о извршењу Буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2024. године.

### 6.1. Извјештај о извршењу буџета

Извршење буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2024. године исказано је у обрасцима ПИБ 01, ПИБ 02 и ПИФ.

У ПИБ-у 01 су исказани упоредни прегледи планираних и остварених прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издатака у извјештајном периоду исказаних на фонду (01). Подаци у ПИБ-у 01 су у потпуности засновани на евиденцијама у оквиру ГКТ и исказани у износу оствареном прије елиминације (по основу међусобно повезаних трансакција). Фонд (01) представља буџет у ужем смислу и користи се за исказивање свих средстава и издатака, осим оних који се по посебним захтјевима, исказују на другим фондовима.

У ПИБ-у 02 су исказани упоредни прегледи планираних и остварених прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издатака у извјештајном периоду исказаних на фонду (02). Подаци у ПИБ-у 02 су у потпуности засновани на евиденцијама у оквиру ГКТ. Фонд (02) представља буџет прихода по посебним прописима (буџет који је усвојила Народна скупштина РС) и користи се за исказивање свих средстава и свих активности буџетских корисника којима је актом о извршењу буџета дата могућност да самостално располажу приходима оствареним по основу вршења властите дјелатности исказаним на фонду 02.

У ПИБ-у (фонд 01) су исказани укупни приходи и примици у износу од 5.951.481.194 КМ, што је за 2% више у односу на Ребаланс буџета. Најзначајнија одступања на више у односу на Ребаланс буџета односе се углавном на приходе од закупа и ренте за 21%, примитке од издавања хартија од вриједности за 27% и остале примитке 85%, а одступања на ниже се односе на приходе за земљиште за 3%.

Укупни расходи и издаци су исказани у износу од 5.790.502.818 КМ и у оквиру су одобрених Ребалансом буџета. Најзначајнија одступања на појединим позицијама у односу на Ребаланс буџета на више односе се на расходе за материјал за посебне намјене 37% и расходе по основу камата на примљене зајмове из иностранства 31%, а нижи су издаци за отплату осталих дугова (38%) издаци по основу депозита и кауција (49%) и остали издаци (20%).

Одступања појединих буџетских расхода и издатака на више у односу на Ребаланс буџета покривена су дозвољеним реалокацијама (тачка 5. извјештаја).

У ПИБ-у (фонд 02) су исказани укупни приходи и примици у износу од 215.637.395 КМ, што је за 17% ниже у односу на Ребаланс буџета. Најзначајнија одступања на више у односу на Ребаланс буџета односе се углавном на приходе од закупа и ренте за 45% и примитке од финансијске имовине 15%, а одступања на ниже се односе на примитке по основу депозита и кауција за 78% и примитке од залиха материјала, учинака, робе и ситног инвентара, амбалаже и слично за 18%.

Укупни расходи и издаци су исказани у износу од 223.279.548 КМ и за 28% су нижи од одобрених Ребалансом буџета. Најзначајнија одступања у односу на Ребаланс буџета на ниже односе се на расходе за лична примања запослених 24%, по основу коришћења роба и услуга 25%, издатака за нефинансијску имовину 53% и осталих издатака 74%.

По налазу ревизије извршење буџетских расхода и издатака у обрасцу ПИБ 01 исказано је мање за 11.644 КМ, а у ПИБ 02 за 166.193 КМ (тачке 3.4., 3.5., 6.1.2.2., 6.1.2.9. и 6.2.2.1. извјештаја).

У ПИФ-у су исказани остварени приходи и примици, расходи и издаци (осим прихода и расхода обрачунског карактера) по свим фондовима од 01-05. У ПИФ-у су исказани

укупни износи, елиминације и износи након елиминација и представљају укупна средства и укупну потрошњу на нивоу Консолидованог извјештаја за буџетске кориснике у оквиру и ван ГКТ.

По налазу ревизије извршење расхода и издатака у обрасцу ПИФ исказано је мање за 252.751 КМ (тачке 3.4., 3.5., 6.1.2.2., 6.1.2.9. и 6.2.2.1. извјештаја).

У овом ревизијском извјештају су садржани налази који се односе на информације презентоване у ПИФ-у (извршење буџета по свим фондовима прије и после елиминација) и ПИБ-у 01 и 02.

#### **6.1.1. Приходи и примици**

Укупни приходи и примици на нивоу Консолидованог извјештаја о извршењу по рачуноводственим фондовима у ПИФ-у су исказани у износу од 6.663.288.095 КМ.

Приходи су исказани у износу 5.144.543.120 КМ и примици у износу од 1.518.744.975 КМ. У поступку консолидације извршена је елиминација у износу од 210.374.523 КМ, па приходи и примици након елиминације износе 6.452.913.572 КМ (приходи 5.018.233.321 КМ и примици 1.434.680.251 КМ).

##### **6.1.1.1. Буџетски приходи и примици на фонду (01)**

Буџетски приходи су исказани у износу од 4.747.750.719 КМ. Односе на пореске и непореске приходе, грантове и трансфере између или унутар јединица власти.

Порески приходи су исказани у износу од 4.417.205.606 КМ, а односе се на порезе на доходак и добит (501.741.087 КМ), доприносе за социјално осигурање (1.534.769.548 КМ), порезе на лична примања и приходе од самосталних дјелатности (263.181.092 КМ), порезе на имовину (20.123.372 КМ), порезе на промет производа и услуга (185.850 КМ), царине и увозне дажбине (2.739 КМ), индиректне порезе прикупљене од УИО БиХ (2.097.170.976 КМ) и остале пореске приходе (30.942 КМ).

Непорески приходи су исказани у износу од 323.621.440 КМ, а односе се на приходе од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика, накнаде, таксе и приходе од пружања јавних услуга, новчане казне, приходе од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти и остале непореске приходе.

Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика су исказани у износу од 39.416.737 КМ, а односе се на приходе од дивиденде, учешћа у капиталу и сличних права (16.121.430 КМ), закупа и ренте (1.021.023 КМ), камата на готовину и готовинске еквиваленте (56.920 КМ), приходе од хартија од вриједности и финансијских деривата (15.619 КМ), камата и осталих накнада за дате зајмове (21.855.378 КМ) и реализованих позитивних курсних разлика из пословних и инвестиционих активности (346.367 КМ).

Приходи од дивиденде, учешћа у капиталу и сличних права су остварени у највећем износу по основу уплате дивиденде од Пензијског резервног фонда (5.000.000 КМ), од Фонда за реституцију Републике Српске а.д. Бања Лука (4.142.314 КМ), од Фонда становања Републике Српске а.д. Бања Лука (3.237.453 КМ), давања права на експлоатацију природних ресурса, патената и ауторских права (3.037.651 КМ) и од "ГАС-РЕС" д.о.о. Бања Лука (700.000 КМ).

Приходи од камата и осталих накнада за дате зајмове се највећим дијелом односе на приход од камата и других накнада на дате зајмове ЈП „Путеви РС“ и ЈП

„Аутопутеви РС“ (15.797.566 KM), домаћим јавним предузећима (3.264.099 KM) и ИРБ-и и фондовима под њеном управом (1.513.497 KM).

Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга представљају приходе које буџетски корисници остварују вршењем своје редовне и допунске дјелатности, дефинисани као приходи који припадају буџету Републике, уколико Законом о извршењу буџета Републике Српске за 2024. годину није другачије одређено. Исте су исказане у износу од 241.871.259 KM, а највећим дијелом се односе на накнаде по разним основама (179.324.915 KM). Накнаде по разним основама се највећим дијелом односе на накнаде од приређивања игара на срећу у износу од 132.666.538 KM, приходе дефинисане Законом о водама и Законом о шумама у износу од 40.103.320 KM и приходе од пружања јавних услуга у износу од 33.819.524 KM.

Административне накнаде и таксе су исказане у износу од 13.668.649 KM, а највећим дијелом се односе на републичке административне таксе (12.856.032 KM).

Новчане казне исказане су у износу од 36.108.744 KM, а односе се на новчане казне за прекршаје и трошкове прекршајног поступка и за кривична дјела.

Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти су исказани у износу од 2.802.107 KM, а највећим дијелом се односе на приходе од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција са другим јединицама власти (2.774.834 KM).

Остали непорески приходи су исказани у износу од 3.422.593 KM.

Трансфери између и унутар јединица власти су исказани у износу од 6.923.202 KM, а односе се на трансфере између различитих јединица власти (757.286 KM) и трансфери унутар исте јединице власти (6.165.916 KM).

Трансфери унутар исте јединице власти се односе највећим дијелом на поврате и преносе средстава по програму социјалног збрињавања радника који су процесом приватизације остали без посла или су стекли услове за старосну пензију код Фонда ПИО (6.000.000 KM).

Примици су исказани у износу од 1.203.730.475 KM, а односе се на примитке за нефинансијску имовину (43.374.527 KM), од финансијске имовине (86.385.629 KM), од задуживања (993.681.548 KM) и остале примитке (80.288.771 KM).

Примици за нефинансијску имовину највећим дијелом се односе на примитке Министарства трговине и туризма по основу продаје непокретности које је било у власништву Републике Српске (41.602.751 KM) и примитке Угоститељског сервиса (1.322.590 KM), по основу пружених услуга у ресторану хотела „Рајска долина“ и „Рајска долина“ Лукс, те примитке од залиха робе у малопродаји и залиха материјала, учинака и робе унутар и између јединица власти (177.096 KM).

Примици од финансијске имовине исказани су у износу од 86.385.629 KM, а највећи дио се односи на наплату главнице дуга од крајњих корисника репласираних ино-кредита ИРБ-у и фондовима под њеном управом (7.779.144 KM), ЈП „Путеви РС“ и ЈП „Аутопутеви РС“ (51.667.589 KM), осталим ЈП (19.613.841 KM), ЈЛС (4.224.979 KM) и примитке по основу наплаћеног потраживања по Споразумима о измирењу дуга од "Пословна зона" и "Индустријске плантаже" (659.339 KM).

Примици од задуживања исказани су у износу од 993.681.548 KM, а односе се на примитке од задуживања (976.281.548 KM) и примитке од задуживања из трансакција између или унутар јединица власти (17.400.000 KM).

Примици од задуживања се односе на примитке од издавања хартија од вриједности (405.100.687 KM) и примитке од узетих зајмова (571.180.861 KM). Примици од издавања хартија од вриједности се односе на примитке од девет емисија обвезница јавном понудом у земљи 2024. године и пет емисија трезорских записа. Примици од узетих зајмова се односе на два дугорочна кредитна задужења Републике Српске у 2024. години и зајма узетог од страних финансисјких институција по Пројекту хитне помоћи предузећима WB IBRD 9183.

Примици од задуживања из трансакција између или унутар јединица власти исказани су у износу од 17.400.000 KM и у цјелости се односе на пренос новчаних средстава на Јединствени рачун трезора са циљем измирења доспјелих буџетских обавеза, у складу са одлукама Владе Републике Српске од 04.07.2024. године и од 11.07.2024. године, са обавезом поврата на escrow рачуне до 31.12.2025. године („Службени гласник Републике Српске“ број 108/24). Ови примаци су у поступку консолидације у цјелости елиминисани.

Остали примаци су исказани у износу од 80.288.771 KM, а односе се на остале примитке (6.665.865 KM) и остале примитке из трансакција између или унутар јединица власти (73.622.906 KM) који се односе на примитке од фондова социјалне сигурности по основу рефундација породичског одсуства, родитељског одсуства и боловања и остале примитке из трансакција са другим буџетским корисницима исте јединице власти.

#### **6.1.1.2. Приходи и примаци на фонду (02)**

Фонд (02) је фонд прихода по посебним прописима у оквиру којег се евидентирају средства која се користе у посебне сврхе и све активности које се финансирају из тих средстава. Буџетски корисници који у цјелости или дјелимично послују изван ГКТ у правилу за евидентирање користе овај фонд, а изузетак су посебни пројекти који се финансирају из намјенских средстава гранта или ино-кредита.

У оквиру фонда (02) код корисника који су у ГКТ и ван ГКТ исказани су приходи (311.916.206 KM) и примаци (27.019.884 KM).

Приходи се односе на пореске приходе (169.677.307 KM), непореске приходе (62.846.812 KM), грантове (272.258 KM) и трансфере између или унутар јединица власти (79.119.829 KM).

Порески приходи се односе на индиректне порезе прикупљене од УИО БиХ по основу путарине која се плаћа на нафтне деривате (160.552.289 KM) и доприносе за социјално осигурање ЈУ Фонд за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида Приједор (9.125.018 KM).

Непорески приходи се односе на приходе од финансисјке и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика (1.638.519 KM), накнаде и таксе и приходе од пружања јавних услуга (60.351.571 KM), новчане казне (9.040 KM), приходе од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти (404.287 KM) и остале непореске приходе (443.395 KM).

Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика се највећим дијелом односе на приходе од закупа и ренте (институције основног образовања, правосуђа, културе и остали буџетски корисници).

Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга (60.351.571 KM) се највећим дијелом односе на накнаде по разним основама (24.464.678 KM) и приходе од пружања јавних услуга (35.410.865 KM).



Накнаде по разним основама (24.464.678 KM) највећим дијелом се односе на приходе од накнада и услуга за финансирање послова премјера и успоставе катастра непокретности и других послова код РУГиИПП-а (20.068.272 KM).

Приходи од пружања јавних услуга (35.410.865 KM) највећим дијелом се односе на властите приходе институција високог образовања (21.507.152 KM), приходе остварене код Пореске управе, рачун - принудне наплате (8.320.790 KM) и приходе институција из надлежности Министарства просвјете и културе (3.554.293 KM).

Грантови се односе на грантове из земље (46.005 KM) и грантове из иностранства (226.253 KM, од чега је 214.299 KM исказано код Иновационог центра Бања Лука и 11.954 KM код ЈУ „Воде Српске“).

Трансфери се односе на трансфере од ЈЛС (940.157 KM) и трансфере унутар исте јединице власти (78.179.672 KM) по основу дозначених средстава из ГКТ на властите банковне рачуне буџетских корисника, који су предмет елиминације при консолидацији.

Примици се односе на примитке за нефинансијску имовину (7.499.447 KM), од финансијске имовине (3.158.833 KM), од задуживања (595.246 KM) и остале примитке (15.766.358 KM).

Примици за нефинансијску имовину се највећим дијелом односе на примитке од залиха материјала, учинака и робе (6.580.380 KM од чега су 3.785.014 KM оствариле ПЈ при КПЗ и 2.495.814 KM национални паркови) и на примитке за нефинансијску имовину из трансакција са другим буџетским корисницима исте јединице власти (650.584 KM).

Примици од финансијске имовине се односе на примитке по основу наплате зајмова 3.158.833 KM (од чега највећим дијелом по основу наплате пласираних кредита „Фонда Партнер“ у износу од 2.899.565 KM).

Примици од задуживања по основу узетих зајмова највећим дијелом су исказани код ЈУ НП „Сутјеска“ Тјентиште (320.000 KM) и Иновационог центра Бања Лука (100.000 KM).

Остали примаци су остварени највећим дијелом по основу поврата ПДВ-а (1.940.856 KM), уплаћених депозита и кауција у износу од (12.569.283 KM од чега је 12.544.566 KM уплаћено на депозитне рачуне основних, окружних и окружних привредних судова) и осталих приматака из трансакција са другим буџетским корисницима исте јединице власти (726.371 KM).

#### **6.1.1.3. Приходи и примаци на фонду (03)**

Фонд (03) је фонд грантова и користи се за евидентирање грантова буџетских корисника и свих активности које се финансирају из тих средстава, а који нису укључени у фонд (01).

У оквиру фонда (03) исказани су приходи (41.613.927 KM) и примаци (672.074 KM).

Приходи се односе на непореске приходе (87.754 KM), грантове (36.215.854 KM) и трансфере између или унутар јединица власти (5.310.319 KM).

Грантови се односе на грантове из иностранства (30.766.744 KM) и грантове из земље (5.449.110 KM). Грантови из иностранства највећим дијелом се односе на грантове исказане код УНИБЛ (6.992.778 KM), УИС (1.020.506 KM), донације Републике Србије у оквиру механизма сарадње по Споразуму о успостављању специјалних паралелних односа између Републике Српске и Републике Србије (19.558.300 KM) и ЈЗУ Завода за трансфузијску медицину Републике Српске

*Извјештај оведеној финансијској ревизији Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2024. године*

(1.955.830 KM), док се грантови из земље највећим дијелом односе на грантове евидентирани код УНИБЛ (365.055 KM), грантове Влади РС (3.000.000 KM) и УИС (330.922 KM).

Код Пољопривредног факултета УИС грантови из земље су исказани у већем износу за 38.718 KM, за колико су непорески приходи исказани мање, јер су приходи по основу извршених услуга признати као грантови, што није у складу са чланом 131. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Код Машинског факултета УИС грантови из земље су исказани у већем износу за 19.961 KM, за колико су трансфери између различитих јединица власти исказани мање, јер су средства дозначена од Града Источно Сарајево за пројектне активности призната као грант, што није у складу са чланом 107. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Трансфери између или унутар јединица власти су исказани највећим дијелом код УНИБЛ (2.403.482 KM), институција основног образовања (1.727.352 KM), УИС (629.780 KM) и Министарства здравља и социјалне заштите (319.100 KM).

Примици се највећим дијелом односе на остале примитке (670.374 KM), од чега се најзначајнији износи односе на примитке по основу пореза на додату вриједност у Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију (470.107 KM) и примитке из иностранства у УИС по основу дозначених средстава за потребе пројекта „Problems“ чији је носилац УИС (92.266 KM).

#### **6.1.1.4. Приходи и примиси (фонд 04)**

За евидентирање средстава приватизације и сукцесије и свих активности које се финансирају из тих средстава користи се фонд (04).

Средства наплаћена по основу сукцесије имовине бивше СФРЈ и приватизације државног капитала Републике Српске налазе се на посебним, escrow рачунима. Ова средства се не исказују у буџету и не служе за сервисирање планиране потрошње, осим привременог коришћења уз обавезу поврата.

У оквиру фонда (04) исказани су примиси у износу од 32.946.802 KM, а највећим дијелом се односе на примитке по основу поврата зајма датог А.Д. ОЦ „Јахорина“ Пале (11.400.000 KM) и примитке по основу наплате потраживања од Министарства здравља и социјалне заштите за средства одобрена за реализацију дијела Уговора за пројектовање, изградњу и опремање Нове болнице у Бијељини (17.027.945 KM).

#### **6.1.1.5. Приходи и примиси на фонду (05)**

Фонд (05) је фонд за посебне пројекте у оквиру којег се евидентирају финансијске трансакције по основу прихода и финансирања посебних пројеката и Фонда солидарности.

У оквиру фонда (05) исказани су приходи (43.262.268 KM) и примиси (254.375.740 KM).

Приходи се највећим дијелом односе на грантове (4.775.484 KM) и трансфере између или унутар јединица власти (38.406.002 KM).

Грантови се највећим дијелом односе на грантове из иностранства Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију (3.578.734 KM), текуће грантове

дозначене од стране Европског заједничког фонда за Западни Балкан (814.603 KM) и грантове Јединици за координацију пољопривредних пројеката (371.584 KM).

Трансфери између или унутар јединица власти су исказани по основу трансфера Фонду солидарности (20.250.000 KM) и трансфера евидентираних код буџетских корисника изван ГКТ (18.156.002 KM), од којих се највећи износ односи на трансфер ЈУ „Воде Српске“ (17.235.901 KM).

Примици се односе на примитке од задуживања (218.864.919 KM) и остале примитке (35.510.821 KM).

Примици од задуживања се највећим дијелом односе на примитке од задуживања код Свјетске банке (72.209.244 KM) по основу Пројекта програмског финансирања развојних политика у здравственом систему, по Пројекту коридор Vc-обилазница Добој (33.113.627 KM), Пројекту мјере заштите од поплава у Републици Српској (13.690.810 KM), Пројекту Водовод и канализација Републике Српске (24.252.292 KM), Пројекту реструктурирања ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој (9.332.732 KM) и по пројектима у пољопривреди који се имплементирају преко Јединице за координацију пољопривредних пројеката (26.889.003 KM).

Примици од задуживања код других буџетских корисника исте јединице власти у износу од 2.690.000 KM, су исказани код ЈУ „Воде Српске“ и односе се на позајмљена средства од Министарства финансија за измиривање обавеза за ПДВ према извођачима радова, по Пројекту Мјере заштите од поплава.

Остали примици се највећим дијелом односе на средства дозначена по основу Споразума о располагању средствима Европског фонда за БиХ (22.434.950 KM), примитке по основу ПДВ-а (9.013.341 KM) и примитке по основу аванса (4.025.031 KM).

#### **6.1.2. Расходи и издаци**

Расходи и издаци на нивоу Консолидованог извјештаја о извршењу по рачуноводственим фондовима у ПИФ-у су исказани у износу од 6.495.098.838 KM. У поступку консолидације извршена је елиминација у износу од 209.636.276 KM, па расходи и издаци након елиминације износе 6.285.462.581 KM (расходи 5.019.459.678 KM и издаци 1.266.002.883 KM).

Расходе чине текући расходи (осим расхода обрачунског карактера) у износу од 4.708.522.235 KM и трансфери између и унутар јединица власти (310.937.443 KM). Издатке чине издаци за нефинансијску имовину (241.970.298 KM), финансијску имовину (98.098.168 KM), отплату дугова (805.291.190 KM) и остали издаци (120.643.227 KM).

Буџетски расходи и издаци у ПИБ-у 01 су исказани у укупном износу од 5.790.502.818 KM, што је 99,7% у односу на Ребаланс буџета. Односе се на текуће расходе (осим расхода обрачунског карактера) у износу од 4.320.410.653 KM, трансфере између и унутар јединица власти (397.506.844 KM), издатке за нефинансијску имовину (156.906.377 KM), издатке за нефинансијску имовину из трансакција између или унутар јединица власти (480.536 KM), издатке за финансијску имовину (26.311.511 KM), издатке за отплату дугова (821.819.958 KM) и остале издатке (67.066.939 KM).

Буџетски расходи и издаци у ПИБ-у 02 су исказани у укупном износу од 223.279.548 KM, што је 72% у односу на Ребаланс буџета. Односе се на текуће расходе (осим расхода обрачунског карактера) у износу од 187.497.708 KM, трансфере између и унутар јединица власти (45.102 KM), издатке за нефинансијску имовину (12.045.898

КМ) и остале издатке (23.690.840 КМ). У оквиру буџетских расхода и издатака исказани су расходи у оквиру појединачних буџетских корисника и општи расходи Републике по основу личних примања, грантова, субвенција, дознака, трансфера, издатака за нефинансијску и финансијску имовину, издатака за отплату дугова и осталих издатака, као и остала буџетска потрошња по основу отплате дугова, јавних инвестиција и осталих расхода и издатака.

У периоду од 01.01-31.12.2024. године по основу рјешења Владе (31), предсједника Владе (131) и министра финансија (12) одобрено је коришћење буџетске резерве у износу од 12.352.198 КМ. На основу наведених рјешења вршене су реалокације буџетским корисницима за подршку у реализацији инвестиција, организацији манифестација и активности у складу са њиховим надлежностима и средства додијељења удружењима грађана.

#### **6.1.2.1. Расходи за лична примања**

Расходи за лична примања запослених су исказани на фонду (01) у износу од 1.147.615.461 КМ, а на фондовима (02-05) у износу од 34.903.071 КМ. Односе се на расходе за бруто плате запослених (1.104.784.750 КМ), бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада (41.375.539 КМ), накнаде плата запослених за вријеме боловања, родитељског одсуства и осталих накнада плата (23.674.589 КМ) и расходе за отпремнине и једнократне помоћи (бруто) у износу од 12.683.654 КМ.

У структури расхода за лична примања највеће учешће имају институције у надлежности Министарства просвјете и културе (укључујући и Министарство) 40%, Министарство унутрашњих послова 21%, институције правосуђа (укључујући Министарство) 11% и високог образовања и студентских центара 9%.

Код Министарства енергетике и рударства расходи за бруто плате запослених исказани су у већем износу за 69.034 КМ, за колико су остали неklasификовани расходи исказани мање, јер су бруто накнаде лица ван радног односа признате као расходи за бруто плате запослених, што није у складу са чланом 91. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Филозофски факултет УНИБЛ, Факултет физичког васпитања и спорта УНИБЛ, Архитектонско-грађевинско-геодетски факултет УНИБЛ и Пољопривредни факултет УИС су обрачунавали и исплаћивали накнаде запосленима које нису прописане, а Педагошки факултет УИС је обрачунао и исплатио накнаде запосленима по основу увећаног обима посла и рада послје радног времена као и накнаде запосленима по основу закључених уговора о дјелу и уговора о ауторском дјелу, што није у складу са чланом 15., 17. и 18. Закона о платама запослених у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске и Посебним колективним уговором за запослене у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске.

Архитектонско-грађевинско-геодетски факултет УНИБЛ је са три професора закључио уговоре о ауторском раду за послове који по својој природи не представљају ауторско дјело, што није у складу са чланом 4. Закона о ауторском и сродним правима, уговоре о раду на одређено вријеме закључио је са два извршиоца за послове чије трајање није унапријед одређено објективним разлозима који су оправдани роком и извршењем тачно одређеног посла, што није у складу са чланом 39. став (1) Закона о раду, а расходи за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених су исказани у већем износу за 18.385 КМ, за колико су

грантови у земљи исказани мање, јер су награде студентима за пројекте и стипендије исказане у оквиру наведених расхода, што није у складу са чланом 91. став (3), односно чланом 95. став (3) Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Шумарски факултет УНИБЛ је са три запослена закључио уговоре о ауторском раду за послове који су систематизовани Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста на УНИБЛ, што није у складу са чланом 5. Правилником о условима и поступку остваривања права на исплату новчаних накнада ненаставном особљу и чланом 4. Закона о ауторском и сродним правима.

#### **6.1.2.2. Расходи по основу коришћења роба и услуга**

Расходи по основу коришћења роба и услуга на фонду (01) су исказани у износу од 211.656.842 КМ, а на фондовима (02-05) у износу од 77.548.714 КМ, док је у процесу консолидације извршена елиминација у износу од 74.170 КМ. Односе се на расходе по основу закупа пословних објеката и простора, канцеларијске и комуникационе опреме, превозних средстава и др. (5.788.181 КМ), утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга (трошак електричне енергије, централно гријање, трошак угља и дрвета, услуге водовода, канализације и одвоза смећа, услуге коришћења интернета, фиксних и мобилних телефона, за поштанске услуге и др.) у износу од 47.442.911 КМ, режијског материјала (компјутерски материјал, обрасци и папир, регистратори, фасцикле и омоти, материјал за одржавање чистоће, службена гласила, књиге и остали канцеларијски и режијски материјал) у износу од 15.688.047 КМ, материјала за посебне намјене (медицински и лабораторијски материјал, материјал за образовање, науку, културу и спорт, специјални материјал и остали материјал за посебне намјене) у износу од 13.202.916 КМ, текућег одржавања зграда и опреме у износу од 25.482.349 КМ, путовања и смјештаја (смјештај и храна на службеним путовањима запослених, смјештај народних посланика за вријеме трајања сједница, утрошак бензина, нафте и млазног горива, јавни превоз и превоз личним возилом) у износу од 13.996.007 КМ, стручних услуга (финансијског посредовања, осигурања, информисаности и медија, правне и административне услуге, услуге вјештачења и процјене, компјутерске и остале стручне услуге) у износу од 71.796.742 КМ, услуга одржавања јавних површина и заштите животне средине у износу од 739.676 КМ и остале некласификоване расходе (брuto накнаде за рад ван радног односа – уговори о дјелу, привремени и повремени послови, брuto накнаде скупштинским посланицима и одборницима, члановима комисија, одбора и радних група, затим расходи по основу репрезентације, пореске и непореске накнаде на терет послодавца, расходи за стручно усавршавање запослених и остали непоменути расходи) у износу од 95.068.727 КМ. Исти су због погрешне економске класификације исказани у мањем износу за 1.754.643 КМ (тачка 6.1.2.4. извјештаја).

У структури расхода по основу коришћења роба и услуга највеће учешће имају институције основног, средњег, специјалног и умјетничког образовања, ђачки домови, институције културе и други корисници у надлежности Министарства просвјете и културе 13%, институције високог образовања и студентских центара 10%, институције правосуђа 6% и Министарство унутрашњих послова 10%.

Код Пољопривредног факултета УИС, расходи за материјал за посебне намјене су исказани у већем износу за 16.029 КМ, за колико су издаци за биолошку имовину и нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми исказани мање, јер су улагања у прибављање вишегодишњих засада призната као расход, што није у

складу са чланом 105. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Код Педагошког факултета УИС, расходи материјала за спортске и рекреативне активности исказани су у већем износу за 17.500 КМ, за колико су издаци за набавку спортске опреме и нефинансијска имовина у сталним средствима исказани мање, јер су улагања у спортску опрему призната као расход, а обавезе из пословања и издаци у земљи за отплату неизмирених обавеза из ранијих година исказани су у мањем износу за 25.802 КМ, јер расходи по основу коришћења робе и услуга нису признати у периоду којем припадају, што није у складу са чланом 27., 96. став (1, 2, 3 и 4) и 105. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Код Машинског факултета УИС, остали некласификовани расходи исказани су у већем износу за 10.577 КМ, за колико су расходи из трансакција размјене унутар исте јединице власти исказани мање, јер су расходи по основу услуга од стране Угоститељског сервиса Владе евидентирани у оквиру осталих некласификованих расхода, што није у складу са чланом 98. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

#### **6.1.2.3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови**

Расходи финансирања и други финансијски трошкови су исказани у износу од 240.175.502 КМ. На фонду (01) исти су исказани у износу од 239.429.863 КМ, а на фондовима (02-05) у износу од 745.639 КМ. Највећим дијелом се односе на расходе по основу камата на ХоВ (111.351.897 КМ), камата на примљене зајмове у земљи (2.346.142 КМ), камата на примљене зајмове из иностранства (105.989.064 КМ) и трошкове сервисирања примљених зајмова (19.390.631 КМ).

Расходи по основу камата на ХоВ се односе на расходе по основу камата на обвезнице у земљи емитоване јавном понудом (73.670.835 КМ), камата на обвезнице емитоване по Закону о унутрашњем дугу („Службени гласник Републике Српске“ број 1/12, 28/13, 59/13 и 44/14) у износу од 1.688.204 КМ, камата на обвезнице у иностранству (29.245.871 КМ) и камата по основу трезорских записа (6.746.987 КМ).

Расходи по основу камата на примљене зајмове у земљи највећим дијелом се односе на камате по основу првог дугорочног кредитног задуживања Републике Српске у 2019. години (946.401 КМ) и првог дугорочног кредитног задуживања Републике Српске у 2020. години (1.162.778 КМ).

Расходи по основу камата на примљене зајмове из иностранства се односе на расходе камата по кредитима који су примљени од страних влада (16.049.456 КМ), међународних организација (9.638.319 КМ) и страних финансијских институција у износу од 80.301.289 КМ (ЕИБ 26.871.861 КМ, ЕБРД 4.686.789 КМ, WB IDA 4.547.040 КМ, IFAD 763.069 КМ, СЕВ 553.040 КМ, KFW 71.683 КМ, ОПЕС 84.797 КМ и WB IBRD 18.051.994 КМ).

У оквиру трошкова сервисирања примљених зајмова исказана је плаћена комисиона провизија на одобрена, а неповучена кредитна средства у 2024. години (1.710.228 КМ) и остали сервисни трошкови за зајмове примљене из иностранства од чега је најзначајнији износ од 13.267.202 КМ и односи се на Међународни монетарни фонд.

#### **6.1.2.4. Субвенције**

Субвенције су исказане у износу од 277.407.990 КМ. На фонду (01) исказане су у износу од 246.456.022 КМ, а на фондовима (02-05) у износу од 30.951.968 КМ, док је у процесу консолидације извршена елиминација у износу од 1.601.524 КМ.

Највећим дијелом су исказане код Агенције за аграрна плаћања (171.445.715 КМ), Фонда солидарности (13.655.270 КМ), Министарства привреде и предузетништва (23.437.388 КМ), Министарства саобраћаја и веза (13.951.786 КМ, од чега 10.800.000 КМ за ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој), Генералног секретаријата Владе (10.600.000 КМ), Фонда „Партнер“ (7.018.260 КМ), Фонда за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида Приједор (7.278.438 КМ), Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде (2.798.287 КМ), Министарства породице, омладине и спорта (2.359.867 КМ), Министарства трговине и туризма (7.050.000 КМ) и на организационом коду остала буџетска потрошња (15.511.275 КМ).

Код Агенције за аграрна плаћања више су исказане субвенције за износ од 12.469.095 КМ, за колико су у мањем износу исказани грантови (7.622.868 КМ), трансфери (3.091.584 КМ) као и расходи по основу коришћења роба и услуга (1.754.643 КМ) по основу додјеле средстава намијењених подстицању развоја пољопривреде и села која немају карактер субвенција, већ горе наведених мање исказаних позиција, што није у складу са чланом 92., 94., 95., 102. и 103. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

#### **6.1.2.5. Грантови**

Грантови су исказани у износу од 403.149.542 КМ. На фонду (01) исти су исказани у износу од 157.410.444 КМ, а на фондовима (02-05) у износу од 245.739.098 КМ, док је у процесу консолидације извршена елиминација у износу од 275.333 КМ. Због погрешне економске класификације, грантови су исказани у мањем износу за 7.568.768 КМ (тачка 6.1.2.4. и 6.1.2.5. извјештаја).

Грантови дати у иностранство су исказани у износу од 3.509.834 КМ, а највећим дијелом су евидентирани код УНИБЛ (3.425.834 КМ).

Грантови у земљи су исказани у износу 399.639.708 КМ, а од тога је на фонду (01) исказано 157.340.819 КМ и највећим дијелом се односе на Министарство здравља и социјалне заштите у износу од 82.712.627 КМ (од чега је најзначајни грант УКЦ-у 60.000.000 КМ за обезбјеђење континуираног пословања и неометаног пружања здравствене заштите становништву и грант за јавне здравствене установе у износу од 10.500.000 КМ), Министарство породице, омладине и спорта у износу од 5.909.466 КМ (од чега 2.651.422 КМ чини грант за врхунски спорт), грантове на коду јавних инвестиција у износу од 36.457.116 КМ, Министарство привреде и предузетништва у износу од 10.918.145 КМ (од чега 9.731.638 КМ по основу подршке развоју привреде и побољшања ефикасности пословања и увођења нових технологија), Министарство управе и локалне самоуправе у износу од 5.225.900 КМ, и Министарство за европске интеграције у износу од 3.958.000 КМ.

Код Рударског факултета УНИБЛ, грантови у земљи исказани су у већем износу за 54.100 КМ, за колико су остали непоменути расходи исказани мање, јер су расходи финансирања смјештаја студената из других општина у смјештајним капацитетима у Приједору исказани као грантови у земљи, што није у складу са чланом 95. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике.

Грантови у оквиру фонда (02) су исказани у износу од 162.762.118 KM, а највећим дијелом се односе на грантове евидентирани на осталој буџетској потрошњи у износу од 160.552.289 KM (односи се на пренос средстава од путарина ЈП „Аутопутеви РС“ и ЈП „Путеви РС“).

Грантови у оквиру фонда (03) су исказани у износу од 23.496.609 KM, од чега се највећи дио односи на средства дата ЈП „Аутопутеви РС“ из гранта Републике Србије (19.558.300 KM).

Грантови у оквиру фонда (05) су исказани у износу од 59.480.371 KM, а највећим дијелом се односе на грантове евидентирани код Министарства здравља и социјалне заштите у износу од 51.011.069 KM.

#### **6.1.2.6. Дознаке**

Дознаке на име социјалне заштите су исказане у укупном износу од 2.310.810.275 KM, од чега на фонду (01) у износу од 2.310.515.481 KM и на фонду 03 у износу од 294.794 KM. У поступку консолидације елиминисан је износ од 120.000 KM. Дознаке се односе на дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова (514.397.637 KM) и дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања (1.796.292.638 KM).

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова се односе на дознаке грађанима (501.900.370 KM) и дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите (12.617.267 KM).

Дознаке грађанима су највећим дијелом исказане код Министарства рада и борачко-инвалидске заштите у износу од 432.914.430 KM (највећим дијелом односе се на текуће инвалиднине у износу од 192.306.295 KM, текуће помоћи у износу од 1.087.200 KM и остале текуће дознаке грађанима које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова, осим установа социјалне заштите у износу од 234.475.513 KM).

Дознаке пружаоцима услуга социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике се односе на средства дозначена социјалним институцијама по основу имплементације Закона о социјалној заштити у износу од 6.902.131 KM, дознаке исказане код Министарства рада и борачко-инвалидске заштите у износу од 470.969 KM, дознаке пружаоцима социјалне заштите ученицима, студентима и појединцима у области науке и културе у износу од 4.721.135 KM и дознаке исказане код Министарства породице, омладине и спорта у износу од 523.033 KM.

Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања су исказане у износу од 1.796.292.638 KM, а односе се на дознаке по основу пензијског осигурања.

#### **6.1.2.7. Расходи из трансакција размјене између или унутар исте јединице власти**

Расходи из трансакција размјене између или унутар исте јединице власти су исказани у износу од 437.266 KM. У поступку консолидације елиминисан је износ од 340.044 KM и расходи из трансакција размјене након елиминација износе 97.222 KM

Расходи из трансакција размјене између јединица власти су исказани су на фонду (01) у износу од 238.258 KM, фонду (02) у износу од 175.843 KM и фонду (03) у износу од 23.165 KM.

Расходи из трансакција размјене унутар исте јединице власти су исказани у износу од 340.044 KM који су у поступку консолидације елиминисани.



#### **6.1.2.8. Расходи по судским рјешењима**

Расходи по судским рјешењима су исказани у износу од 7.228.643 KM, а односе се на расходе по основу исплате главнице дуга по судским рјешењима, камата, адвокатских и правних услуга и остале расходе по судским рјешењима. Најзначајнији износи су исказани на организационим кодовима остала буџетска потрошња (5.893.398 KM), унутрашњи дуг (299.257 KM) и Фонд ПИО (758.209 KM).

#### **6.1.2.9. Трансфери између и унутар јединица власти**

Трансфери између и унутар јединица власти су исказани у износу од 434.626.360 KM. На фонду (01) исказан је износ од 397.506.844 KM, а на фондовима (02-05) износ од 37.119.516 KM. У поступку консолидације извршена је елиминација у износу од 123.688.917 KM. Исти су због погрешне економске класификације исказани у мањем износу за 3.459.138 KM (тачка 6.1.2.4. и 6.1.2.9. извјештаја).

Трансфери између различитих јединица власти су исказани у износу од 310.937.443 KM, а односе се на трансфере нивоу БиХ (297.071 KM), трансфере ЈЛС (102.805.704 KM) и фондовима обавезног социјалног осигурања (207.834.668 KM).

Трансфери ЈЛС највећим дијелом се односе на трансфере исказане код Министарства здравља и социјалне заштите у износу од 63.650.521 KM (по основу имплементације Закона о социјалној заштити у износу од 46.813.336 KM и по основу права на личну инвалиднину у износу од 16.311.675 KM), Службе председника (6.481.385 KM), Министарства управе и локалне самоуправе (7.955.300 KM од чега 3.000.000 KM по основу помоћи неразвијеним и изразито неразвијеним општинама) и Јавних инвестиција по пројектима утврђеним Одлуком о одређивању приоритетних пројеката из Програма јавних инвестиција Републике Српске за финансирање из буџета са расподјелом средстава (17.501.906 KM, од чега на изградњу спортске дворане у Добоју 3.000.000 KM, санацију објекта ЈУ ОШ „Никола Тесла“ Дервента 5.272.000 KM и набавку објекта за смјештај Архива РС у Добоју 3.177.299 KM).

Трансфери фондовима обавезног социјалног осигурања се највећим дијелом односе на трансфере према ЈУ Јавном фонду за дјечију заштиту (46.061.521 KM), Фонду здравственог осигурања (135.980.832 KM, од чега 45.075.000 KM за покриће обавеза по основу права на здравствену заштиту лица по Закону о здравственом осигурању, 62.725.000 KM за посебан програм лијекова за ријетке болести, 12.536.195 KM за здравствено осигурање бораца, ратних војних инвалида, породица палих бораца и цивилних жртава рата и 9.030.363 KM по основу Протокола о измирењу дуга Фонда здравственог осигурања према Здравственој установи „Fresenius Medical Care“ за услуге дијализе) и Заводу за запошљавање (25.021.448 KM) који се највећим дијелом односе на трансфере дате од Министарства рада и борачко-инвалидске заштите у износу од 24.973.101 KM.

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите је умјесто стварно насталих расхода који захтијевају одлив новчаних средстава по основу укалкулисаних обавеза за доприносе за пензијско и инвалидско осигурање за демобилисане борце према Фонду ПИО у износу од 367.554 KM и обавезе за здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР у износу од 4.497.407 KM према Фонду за здравствено осигурање исказало остале расходе обрачунског карактера у износу од 367.554 KM и расходе обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти у износу од 4.497.407 KM. Наведени расходи представљају трансфере који захтијевају одлив новчаних средстава и не представљају расходе обрачунског карактера како је то прописано чланом 100, 102. и 103. Правилника о буџетским

класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике. Из претходно наведеног произилази да су остали расходи обрачунског карактера исказани више за 367.554 KM, као и расходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти више за 4.497.407 KM, за колико је мање исказано извршење буџета за 2024. годину, тј. за колико су мање исказани трансфери фондовима обавезног социјалног осигурања у износу од 4.497.407 KM и трансфери унутар исте јединице власти у износу од 367.554 KM (тачка 6.1.3. извјештаја).

#### **6.1.2.10. Издаци за нефинансијску имовину**

Издаци за нефинансијску имовину су исказани у износу од 241.970.298 KM, од чега је на фонду (01) исказан износ од 156.906.377 KM, а на фондовима (02-05) исказано је 85.063.921 KM. Највећим дијелом се односе на издатке за изградњу и прибављање зграда и објеката (141.576.830 KM), инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката (9.170.500 KM), набавку постројења и опреме (44.631.846 KM), нематеријалну произведену имовину (21.675.500 KM), нематеријалну непроизведену имовину (2.859.082 KM) и за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл. (18.460.794 KM).

На организационом коду Јавних инвестиција, издаци за нематеријалну произведену имовину који припадају обрачунском периоду 2023. године исказани су у обрачунском периоду 2024. године у износу од 7.847.651 KM, а издаци за произведену сталну имовину нису исказани у износу од 2.280.703 KM (шире објашњено у тачки 3.5. овог Извјештаја).

Издаци за изградњу и прибављање зграда и објеката су највећим дијелом исказани код Министарства здравља и социјалне заштите (83.773.824 KM) по основу уплата рата по уговорима извођачима радова у склопу пројеката изградње болница и изградње и прибављања објеката и јединица за посебне социјалне групе по пројекту ЕИБ, ЈУ „Воде Српске“ 15.066.363 KM по Пројекту Мјере заштите од поплава, Јединице за имплементацију пројеката у пољопривреди (17.648.473 KM, од чега се 2.716.933 KM односи на изградњу система за наводњавање у Бијељини), на организационом коду јавних инвестиција из средстава буџета (18.840.071 KM, од чега 4.000.000 KM по основу изградње објекта за потребе Полицијске управе Источно Сарајево и 8.554.405 KM по основу реконструкције и адаптације објекта „Дом Партизан“ на Јахорини) и код МУП-а (3.506.400 KM).

Издаци за инвестиционо одржавање, реконструкцију и адаптацију зграда и објеката су највећим дијелом исказани на организационом коду јавних инвестиција (5.546.642 KM) од чега се највећи дио односи на реконструкцију објекта Ректората и Музичке академије Универзитета у Источном Сарајеву 5.348.780 KM и код Министарства унутрашњих послова (1.063.060 KM).

Издаци за набавку постројења и опреме су највећим дијелом исказани код МУП-а у износу од 13.877.483 KM (највећи дио се односи на издатке за набавку ваздухопловних возила 8.246.192 KM и издатке за набавку полицијске опреме 4.693.292 KM), Министарства просвјете и културе и институција образовања и културе 4.367.541 KM, Министарства здравља и социјалне заштите 4.014.586 KM, РУГИПП 3.859.849 KM и код Републичке управе цивилне заштите 4.292.001 KM.

Издаци за нематеријалну произведену имовину су највећим дијелом исказани на коду Јавних инвестиција (9.599.987 KM) по основу реализације пројекта успостављања Система за управљање фискализацијом у РС – улагања у софтвер који је у надлежности Пореске управе и код Министарства финансија (9.303.571 KM)

по основу издатака за рачунарски програм за надзор над приређивањем игара на срећу).

Издаци за прибављање земљишта највећим дијелом се односе на набавку градског грађевинског земљишта код РУГИИПП (2.300.000 КМ).

Издаци за нематеријалну непроизведену имовину највећим дијелом су исказани код Министарства просвјете 750.000 КМ (за набавку лиценци), Службе за заједничке послове (877.500 КМ) за продужење трајности временских лиценци и произвођачке подршке за активну мрежну опрему и система слабе струје и код МУП-а 729.963 КМ (за набавку лиценци).

Издаци за залихе материјала, робе и ситног инвентара, амбалаже и сл. највећим дијелом су исказани код здравствених установа 3.899.836 КМ, од чега у ЈЗУ Завод за трансфузијску медицину 3.407.181 КМ, студентских центара 2.807.625 КМ, казнено-поправних завода 5.028.114 КМ, Угоститељског сервиса Владе 2.319.464 КМ и МУП-а 1.334.775 КМ.

#### **6.1.2.11. Издаци за нефинансијску имовину из трансакција између или унутар јединица власти**

Издаци за нефинансијску имовину из трансакција између или унутар јединица власти су исказани у износу од 480.536 КМ, на фонду (01). Исти су евидентирани на организационим кодовима КПЗ по основу односа (трансакција) са њиховим ПЈ, те су у цјелости елиминисани приликом консолидације.

#### **6.1.3. Буџетски резултат (суфицит/дефицит)**

У обрасцу ПИБ 01 (буџет у ужем смислу – фонд 01) исказан је буџетски дефицит у износу од 84.179.164 КМ који представља збир бруто буџетског суфицита у износу од 29.833.222 КМ и нето издатака за нефинансијску имовину исказану у негативном износу од 114.012.386 КМ. Исказани бруто буџетски суфицит представља разлику између буџетских прихода (4.747.750.719 КМ) и буџетских расхода (4.717.917.497 КМ), а нето издаци за нефинансијску имовину исказани у напријед наведеном негативном износу представљају разлику између примитака (43.374.527 КМ) и издатака за нефинансијску имовину (157.386.913 КМ).

У Напоменама уз Консолидовани годишњи финансијски извјештај објелодањено је да износ исказаног дефицита у обрасцу ПИБ 01 треба увећати за 5.212.122 КМ по основу укалкулисаних обавеза евидентираних у оквиру расхода обрачунског карактера.

По налазу ревизије буџетски дефицит у обрасцу ПИБ 01 је потребно кориговати на више за 11.644 КМ, због више исказаних издатака за нематеријалну произведену имовину у износу од 7.847.651 КМ у обрачунском периоду 2024. године, а који припадају обрачунском периоду 2023. године, мање исказаних трансфера између различитих јединица власти и трансфера унутар исте јединице власти и текућих расхода који су евидентирани у оквиру расхода обрачунског карактера (5.578.592 КМ) и мање исказаних издатака за нефинансијску имовину (2.280.703 КМ). За наведено образложења су дата у тачкама 3.4., 3.5., 6.1.2.9. и 6.2.2.1. овог извјештаја.

У обрасцу ПИБ 02 (фонд 02) исказан је буџетски суфицит у износу од 1.427.437 КМ који представља збир бруто буџетског суфицита у износу од 8.581.446 КМ и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у негативном износу од 7.154.009 КМ. Исказани бруто буџетски суфицит представља разлику између буџетских прихода (196.124.256 КМ) и буџетских расхода (187.542.810 КМ), а нето издаци за

нефинансијску имовину исказани у негативном износу представљају разлику између примитака (4.891.889 KM) и издатака за нефинансијску имовину (12.045.898 KM).

У Напоменама уз Консолидовани годишњи финансијски извјештај објелодањено је да износ исказаног суфицита у обрасцу ПИБ 02 треба умањити за 166.193 KM по основу укалкулисаних обавеза евидентираних у оквиру расхода обрачунског карактера. За наведено образложења су дата и у тачкама 3.4., 3.5., 6.1.2.9. и 6.2.2.1. овог извјештаја.

Суфицит корисника фонда 02, који послују ван ГКТ и за које се не врши званично усвајање планираног буџета, у 2024. години износио је 26.482.838 KM.

У обрасцу ПИФ исказан је буџетски дефицит у износу од 191.982.157 KM који представља збир бруто буџетског дефицита у износу од 1.226.357 KM и нето издатака за нефинансијску имовину исказаних у негативном износу од 190.755.800 KM. Исказани бруто буџетски дефицит представља разлику између буџетских прихода (5.018.233.321 KM) и буџетских расхода (5.019.459.678 KM), а нето издаци за нефинансијску имовину исказани у негативном износу представљају разлику између примитака (51.214.498 KM) и издатака за нефинансијску имовину (241.970.298 KM).

У Напоменама уз Консолидовани годишњи финансијски извјештај објелодањено је да након корекција по основу укалкулисаних обавеза (што је претходно наведено) евидентираних у оквиру расхода обрачунског карактера на фонду 01 и 02, буџетски дефицит износи 197.360.473 KM.

По налазу ревизије буџетски дефицит у обрасцу ПИФ је потребно кориговати на више за 226.949 KM, по основу више исказаних издатака за нематеријалну произведену имовину у износу од 7.847.651 KM у обрачунском периоду 2024. године, а који припадају обрачунском периоду 2023. године, мање исказаних трансфера између различитих јединица власти и текућих расхода који су евидентирани у оквиру расхода обрачунског карактера (5.793.897 KM) и мање исказаних издатака за нефинансијску имовину (2.280.703 KM). За наведено образложења су дата у тачкама 3.4., 3.5., 6.1.2.2., 6.1.2.9. и 6.2.2.1. овог извјештаја.

#### **6.1.4. Нето финансирање**

Нето финансирање у обрасцу ПИБ 01 је исказано у износу од 245.157.540 KM, а представља збир примитака по основу финансијске имовине (86.385.629 KM), задуживања (993.681.548 KM) и осталих примитака (80.288.771 KM) умањен по основу издатака за финансијску имовину (26.311.511 KM), издатака за отплату дугова (821.819.958 KM) и осталих издатака (67.066.939 KM). По налазу ревизије, нето финансирање је исказано више за 25.802 KM (објашњење у тачки 6.1.2.2. извјештаја).

Нето финансирање у обрасцу ПИБ 02 је исказано у износу од 10.618.056 KM, а представља збир примитака по основу финансијске имовине (259.268 KM), осталих примитака (14.361.982 KM) и расподјеле суфицита из ранијих периода (19.687.646 KM) умањен по основу осталих издатака (23.690.840 KM).

Нето финансирање у обрасцу ПИФ је исказано у износу од 379.120.814 KM, а представља збир примитака по основу финансијске имовине (100.944.462 KM), задуживања (1.193.053.413 KM), осталих примитака (89.467.878 KM) и расподјеле суфицита из ранијих периода (19.687.646 KM) умањен по основу издатака за финансијску имовину (98.098.168 KM), за отплату дугова (805.291.190 KM) и осталих

издатака (120.643.227 KM). По налазу ревизије, нето финансирање је исказано више за 25.802 KM (објашњење у тачки 6.1.2.2. извјештаја).

#### **6.1.4.1. Издаци за финансијску имовину**

Издаци за финансијску имовину су исказани у укупном износу од 118.188.168 KM, а приликом консолидације елиминисан је износ од 20.090.000 KM, па издаци за финансијску имовину након консолидације износе 98.098.168 KM. На фонду (01) исказан је износ од 26.311.511 KM, а на фондовима (02-05) износ од 91.876.657 KM. Највећим дијелом се односе на издатке за акције и учешћа у капиталу (26.295.478 KM), дате зајмове (57.464.519 KM) и финансијску имовину из трансакција с другим јединицама власти (34.428.171 KM).

Издаци за акције и учешћа у капиталу се највећим дијелом односе на издатке исказане код Министарства трговине и туризма (26.293.437 KM) по основу докапитализације А.Д. ОЦ „Јахорина“ Пале.

Издаци за дате зајмове највећим дијелом се односе на зајмове дате јавним предузећима из ино-кредитних средстава од чега 33.113.628 KM ЈП „Аутопутеви РС“ из кредита EBRD-а по пројекту коридор-обилазница Vc Добој, 11.599.598 KM ЈП „Железнице“ а.д. Добој из кредита WB IBRD по пројекту реструктурирања железница и зајам дат А.Д. ОЦ „Јахорина“ Пале у износу од 11.400.000 KM са escrow рачуна за реализацију текућих активности.

Издаци за финансијску имовину из трансакција с другим јединицама власти се односе на издатке по основу зајмова датих ЈЛС (14.322.138 KM) по Пројекту Водовод и канализација Републике Српске и Пројекту Водовод и канализација у Републици Српској II EIB од чега се највећи дио односи на Град Зворник 4.345.589 KM и Град Градишка 2.691.766 KM.

Издаци за финансијску имовину из трансакција с буџетским корисницима исте јединице власти прије елиминације су износили 20.090.000 KM, а односе се на средства утрошена за измирење доспјелих буџетских обавеза у износу од 17.400.000 KM и на позајмљена средства ЈУ „Воде Српске“ у износу од 2.690.000 KM по Пројекту Мјере заштите од поплава.

#### **6.1.4.2. Издаци за отплату дугова**

Издаци за отплату дугова су исказани у износу од 825.382.210 KM. У поступку консолидације елиминисан је износ од 20.091.020 KM и након елиминације исти износе 805.291.190 KM. Односе се на издатке за отплату главнице по ХоВ (393.275.546 KM), отплату главнице примљених зајмова у земљи (23.143.820 KM), отплату главнице зајмова примљених из иностранства (382.886.435 KM), отплату осталих дугова (5.985.389 KM) и за отплату дугова према другим буџетским корисницима исте јединице власти (20.091.020 KM).

Издаци за отплату главнице по ХоВ се односе на отплату главнице по обвезницама емитованим у земљи јавном понудом (215.444.674 KM), трезорских записа (152.527.718 KM), обвезница емитованих за измирење обавеза по основу ратне штете (21.991.293 KM), старе девизне штедне (3.261.757 KM) и обавеза према добављачима (50.103 KM).

Издаци за отплату главнице примљених зајмова у земљи највећим дијелом се односе на издатке по основу индиректног задуживања Републике Српске за рачун Фонда ПИО, Фонда здравственог осигурања, УКЦ и ЈУ Јавног фонда за дјечију заштиту (4.812.500 KM), првог дугорочног кредитног задужења за 2019. годину (12.857.143 KM) и уговора о синдицираном кредиту (5.000.000 KM).

Издаци за отплату главнице зајмова примљених из иностранства се односе на отплату главнице зајмова примљених од страних влада (59.784.195 KM), отплату главнице зајмова примљених од међународних организација (136.037.110 KM) и отплату главнице зајмова примљених од страних финансијских институција (187.065.130 KM).

Издаци за отплату осталих дугова највећим дијелом се односе на готовинске исплате за измирење обавеза верификованих у складу са Законом о унутрашњем дугу Републике Српске (3.313.000 KM) и за издатке дванаест мјесечних отплата по уговору о оперативном лизингу за набавку услуга изнајмљивања/најма путничких моторних возила код МУП-а (2.647.389 KM).

Издаци за отплату дугова према другим буџетским корисницима исте јединице власти прије елиминације су износили 20.091.020 KM, а највећи дио се односи на издатке по основу поврата средстава на escrow рачун од Министарства здравља и социјалне заштите по основу Уговора за пројектовање, изградњу и опремање Нове болнице у Бијељини у износу од 17.027.944 KM и ЈУ „Воде Српске“ по основу плаћања ПДВ-а по Пројекту хитне помоћи заштите од поплава у износу од 2.913.075 KM.

#### **6.1.4.3. Остали издаци**

Остали издаци су исказани у износу од 163.517.960 KM, а у поступку консолидације елиминисан је износ од 42.874.733 KM и након елиминације исти износе 120.643.227 KM. На фонду (01) су исказани у износу од 67.066.939 KM, а на фондовима (02-05) у износу од 96.451.021 KM. Односе се на издатке по основу ПДВ-а (16.681.787 KM), депозита и кауција (22.049.113 KM), аванса (24.031.456 KM), осталих издатака (23.942.959 KM) и осталих издатака из трансакција између или унутар јединица власти (33.937.912 KM).

Издаци по основу ПДВ-а су евидентирани по основу ПДВ-а по исплаћеним улазним фактурама добављача за које на основу Закона о порезу на додату вриједност („Службени гласник БиХ“ број 9/05, 35/05, 100/08, 33/17, 46/23 и 80/23) постоји право на поврат, укључујући и право поврата из међународних уговора.

Издаци по основу депозита и кауција се највећим дијелом односе на средства исплаћена са депозитних рачуна основних, окружних и окружних привредних судова (18.942.812 KM).

Издаци по основу аванса су највећим дијелом исказани код Агенције за развој информационих технологија РС по основу набавке сталних средстава (9.095.038 KM), Министарства здравља и социјалне заштите (3.674.811 KM) и Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију (2.442.242 KM).

Остали издаци су највећим дијелом исказани по основу отплате неизмирених обавеза из ранијих година у износу од 21.453.423 KM, које су у 2023. години или ранијим годинама укалкулисане преко обрачунских расхода и за које у буџету 2023. године нису била обезбијеђена средства, а односе се на издатке код Министарства рада и борачко-инвалидске заштите у износу од 13.282.335 KM, код Министарства унутрашњих послова (5.759.824 KM), институција правосуђа (704.087 KM) и осталих буџетских корисника (1.707.177 KM).

Остали издаци из трансакција са другим јединицама власти се највећим дијелом односе на издатке за накнаду плата које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (28.951.503 KM).

#### **6.1.5. Разлика у финансирању**

Разлика у финансирању у обрасцу ПИБ 01, настала као разлика између исказаних буџетских прихода и примитака у износу од 5.951.481.194 KM и исказаних буџетских расхода и издатака у износу од 5.790.502.818 KM, исказана је у износу од 160.978.376 KM, а чине је буџетски дефицит (84.179.164 KM) и нето финансирање (245.157.540 KM).

У складу са параграфом 33 MPC-JC 3 - Рачуноводствене политике, промјене рачуноводствених процјена и грешке, у Напоменама уз Консолидовани извјештај је објелодањено да исказану разлику у финансирању у обрасцу ПИБ 01 треба умањити за 5.212.122 KM по основу укалкулисаних обавеза за трансфере између различитих јединица власти и трансфере унутар исте јединице власти у износу од 4.498.491 KM и за текуће расходе 713.631 KM, те негативна разлика износи 155.766.254 KM.

Исказану разлику у финансирању у обрасцу ПИБ 01 у износу од 160.978.376 KM је потребно кориговати на мање за 37.446 KM, због више исказаних издатака за нематеријалну произведену имовину у износу од 7.847.651 KM у обрачунском периоду 2024. године, а који припадају обрачунском периоду 2023. године, мање исказаних трансфера између различитих јединица власти и трансфера унутар исте јединице власти и текућих расхода који су евидентирани у оквиру расхода обрачунског карактера (5.578.592 KM) и мање исказаних издатака за нефинансијску имовину (2.280.703 KM) и осталих издатака у земљи (25.802 KM).

Разлика у финансирању у обрасцу ПИБ 02, настала као разлика између исказаних буџетских прихода и примитака на фонду 02 у оквиру ГКТ у износу од 215.637.395 KM и исказаних буџетских расхода и издатака на фонду 02 у оквиру ГКТ у износу од 223.279.548 KM, увећана за расподјелу буџетског суфицита из ранијих периода у износу од 19.687.646 KM, исказана је у позитивном износу од 12.045.494 KM.

Разлику у финансирању у обрасцу ПИБ 02 је потребно кориговати на мање за 166.193 KM по основу мање исказаних текућих расхода који су евидентирани у оквиру расхода обрачунског карактера у наведеном износу.

Разлика у финансирању у обрасцу ПИФ, настала као разлика између исказаних буџетских прихода и примитака у износу од 6.452.913.572 KM и исказаних буџетских расхода и издатака у износу од 6.285.462.561 KM, увећана за расподјелу суфицита из ранијих периода у износу од 19.687.646 KM исказана је у износу од 187.138.657 KM, а чине је буџетски дефицит (191.982.157 KM) и нето финансирање (379.120.814 KM).

Разлику у финансирању у обрасцу ПИФ је потребно кориговати на мање за 252.751 KM по основу више исказаних издатака за нематеријалну произведену имовину у износу од 7.847.651 KM у обрачунском периоду 2024. године, а који припадају обрачунском периоду 2023. године, мање исказаних трансфера између различитих јединица власти и текућих расхода који су евидентирани у оквиру расхода обрачунског карактера (5.793.897 KM), мање исказаних издатака за нефинансијску имовину (2.280.703 KM) и по основу мање исказаних осталих издатака у земљи (25.802 KM).

#### **6.2. Биланс успјеха**

Приходи и расходи исказани у Консолидованом БУ, у односу на буџетске приходе и расходе који се исказују у извјештајима ПИФ и ПИБ, који су објашњени под тачкама 6.1.1. и 6.1.2. овог извјештаја, већи су за приходе и расходе обрачунског карактера.

---

*Извјештај оведеној финансијској ревизији Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2024. године*

### 6.2.1. Приходи

Приходи у Консолидованом БУ су исказани у износу од 5.546.895.030 KM, по основу буџетских прихода који су исказани у извјештајима о извршењу буџета (ПИБ 01, ПИБ 02 и ПИФ) у износу од 5.018.233.321 KM (објашњени под тачком 6.1.1. извјештаја) и прихода обрачунског карактера у износу од 528.661.709 KM.

#### 6.2.1.1. Приходи обрачунског карактера

Приходи обрачунског карактера су исказани у износу од 528.661.709 KM. У поступку консолидације елиминисани су у износу од 11.824.527 KM. Односе се највећим дијелом на приходе од усклађивања вриједности имовине (322.072.648 KM), финансијске приходе обрачунског карактера (94.503.573 KM), добитке од продаје имовине 41.797.635 KM и приходе евидентирани по основу пореских и других фискалних прописа (20.517.128 KM).

Приходи од усклађивања вриједности имовине су највећим дијелом исказани по основу укидања исправке вриједности раније коригованих краткорочних пласмана и потраживања од ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој у износу од 260.973.143 KM.

Финансијски приходи обрачунског карактера се највећим дијелом односе на обрачунате позитивне курсне разлике на обавезе и потраживања (66.580.139 KM) и обрачунату камату на сва доспјела ненаплаћена потраживања од ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој (2.898.356 KM).

Добици од продаје имовине су највећим дијелом исказани код Министарства трговине и туризма (41.529.851 KM) по основу продатих непокретности у власништву Републике Српске.

Приходи обрачунског карактера евидентирани по основу пореских и других фискалних прописа се највећим дијелом односе на обрачунске приходе по основу пореских потраживања који су евидентирани по основу извјештаја из Јединствене пореске евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2024. године по основу пореских и других фискалних прописа у износу од 20.213.982 KM.

### 6.2.2. Расходи

Расходи у Консолидованом БУ су исказани у износу од 5.518.125.030 KM по основу буџетских расхода који су исказани у извјештајима о извршењу буџета (ПИБ и ПИФ) у износу од 5.019.459.678 KM (објашњени под тачком 6.1.2. извјештаја) и расхода обрачунског карактера у износу од 498.665.352 KM.

#### 6.2.2.1. Расходи обрачунског карактера

Расходи обрачунског карактера су исказани у износу од 498.665.352 KM. У поступку консолидације елиминисани су у износу од 11.269.371 KM. Односе се највећим дијелом на набавну вриједност реализованих залиха (18.455.923 KM), расходе по основу амортизације (162.827.727 KM), финансијске расходе обрачунског карактера (89.570.086 KM), расходе од усклађивања вриједности имовине (91.534.685 KM), дате помоћи у натури (111.882.419 KM) и остали расходи обрачунског карактера (3.988.494 KM). Расходи обрачунског карактера исказани су више за 2.980.717 KM (објашњено у тачки 6.3.1.12.).

Набавна вриједност реализованих залиха највећим дијелом је исказана код КПЗ са ПЈ (5.514.849 KM), ЈЗУ Завод за трансфузијску медицину (3.452.209 KM) и Угоститељског сервиса (2.283.431 KM).



Финансијски расходи обрачунског карактера највећим дијелом се односе на обрачунате негативне курсне разлике на новчана средства (65.149.305 KM), на обавезе по ино кредитима настале као посљедица промјене курса на дан билансирања (18.096.075 KM) и обрачунате негативне курсне разлике на доспјела и укупна потраживања за репласиране ино кредите (6.294.700 KM).

Расходи од усклађивања вриједности имовине се највећим дијелом односе на расходе евидентиране по основу усклађивања ненаплаћених пореских потраживања (78.299.638 KM), а на основу Извјештаја из Јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2024. године и по основу корекције доспјелих ненаплаћених пласмана потраживања од ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој (12.439.330 KM).

Дате помоћи у натури су највећим дијелом исказане код Министарства здравља и социјалне заштите (108.372.336 KM) по основу преноса имовине на јавне здравствене установе (ЈЗУ Болница Добој 104.504.197 KM и другима 3.868.139 KM) и код Министарства трговине и туризма (1.440.672 KM) по основу робних резерви датих центрима за социјални рад и организацијама Црвеног крста.

Остали расходи обрачунског карактера су највећим дијелом исказани на организационом коду унутрашњег дуга од чега се најзначајнији износ од 1.405.200 KM односи на евидентирање затезних камата из 2024. године на име судских извршних рјешења за ратну штету и код институција правосуђа од чега се најзначајнији износ од 879.824 KM (713.631 KM фонд 01, и 166.193 KM фонд 02) односи на евидентирање текућих расхода који захтијевају одлив новчаних средстава у оквиру расхода обрачунског карактера супротно члану 90., 92. и 100. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике и за наведени износ мање је исказано извршење буџета, односно буџетски дефицит (тачка 6.1.3.извјештаја).

Расходи обрачунског карактера по основу односа са другим јединицама власти највећим дијелом се односе на расходе по основу преноса имовине на ЈЛС по завршеним пројектима који су финансирани из средстава јавних инвестиција (7.676.491 KM), по основу односа буџетских корисника и фондова обавезног социјалног осигурања (4.650.638 KM) и преноса имовине на ЈЛС од стране Републичког секретаријата за расељена лица и миграције (1.589.640 KM) по пројекту затварања колективних центара и алтернативних смјештаја.

### **6.2.3. Финансијски резултат**

У Консолидованом БУ за период од 01.01-31.12.2024. године исказан је финансијски резултат текуће године у износу од 28.770.001 KM. По налазу ревизије финансијски резултат текуће године је потребно кориговати на више за 2.564.050 KM. За наведено образложења су дата у тачкама 3.4. и 6.3.1.12. овог извјештаја.

### **6.3. Биланс стања**

Пословна актива и пасива исказане су у Консолидованом БС за кориснике буџета Републике на дан 31.12.2023. године у вриједности од по 23.944.828.610 KM. Након извршених корекција за 2023. годину, пословна актива и пасива на дан 01.01.2024. године износе по 23.944.776.915 KM и веће су за 51.694 KM у односу на износе презентоване на дан 31.12.2023. године. У складу са МРС-ЈС 3 - Рачуноводствене политике, промјене рачуноводствених процјена и грешке извршена су корективна књижења и по том основу преправљања упоредних износа за претходни презентовани период.

Нето пословна актива и пасива исказане су у Консолидованом БС на дан 31.12.2024. године у износу од по 24.910.788.413 КМ.

### **6.3.1. Актива**

Нето пословна актива на дан 31.12.2024. године се односи на краткорочну финансијску имовину и разграничења (747.301.164 КМ), нефинансијску имовину у текућим средствима (16.105.880 КМ), дугорочну финансијску имовину и разграничења (7.304.681.059 КМ) и нефинансијску имовину у сталним средствима (16.842.700.310 КМ).

#### **6.3.1.1. Готовина и готовински еквиваленти**

Готовина и готовински еквиваленти су исказани у укупном износу од 498.249.569 КМ, у ГКТ 446.473.094 КМ и изван ГКТ 51.776.475 КМ. Односе се на новчана средства која се налазе у благајнама у износу 240.218 КМ, на банковним рачунима у износу од 497.867.865 КМ, издвојена новчана средства и акредитиве и осталу готовину и готовинске еквиваленте у износу од 141.486 КМ.

Рачуни за уплату јавних прихода су били отворени код осам банака преко којих је у 2024. години укупно наплаћено 3.795.353.657 КМ, а распоређено са 31.12.2024. године 3.795.341.808 КМ (од чега 68% у буџет Републике, 21,5% Фонду здравственог осигурања, 3,87% буџетима општина и градова, 3,3% Фонду за дјечију заштиту, 1,2% ЈУ „Завод за запошљавање“ и 2,1% осталим корисницима). Од преосталих 12.045.832 КМ распоређено је 03.01.2025. године у буџет Републике 8.465.539 КМ и намјенске рачуне за воде 21.381 КМ и шуме 34.247 КМ.

Крајњим корисницима је у току 2024. године дозначено 2.318.258.995 КМ прихода од индиректних пореза (од чега буџету Републике 1.669.146.476 КМ, буџетима општина и градова 556.382.159 КМ и ЈП „Путеви РС“ 92.730.360 КМ). Од 12.162.846 КМ нераспоређених прихода по основу индиректних пореза на дан 31.12.2024. године буџету Републике је 03.01.2025. године дозначено 8.757.249 КМ, а остатак је расподјељен буџетима општина и градова (2.919.083 КМ) и ЈП „Путеви РС“ (486.514 КМ).

По основу шест МЛК проведених у 2024. години компензовани су јавни приходи у износу од 40.464.998 КМ, распоређени у сљедећим процентима 72,4% буџету Републике, 20,3% Фонду здравственог осигурања, 3,2% Фонду дјечије заштите, 2,2% буџетима општина и градова, 1,1% ЈУ „Завод за запошљавање“ и 0,8% осталим корисницима.

Стање на рачунима јавних прихода на дан 31.12.2024. године износило је 11.882.410 КМ. Стање на ЈРТ и рачунима посебних намјена који су отворени за реализацију посебних пројеката (финансирање и кредитирање од стране различитих донатора и кредитора) на дан 31.12.2024. године исказано је у износу од 98.293.275 КМ (у домаћој валути) и 320.464.739 КМ (девизни рачун). На посебним escrow рачунима на дан 31.12.2024. године је исказано стање новчаних средстава остварених по основу приватизације државног капитала (1.489.863 КМ) и сукцесије (1.958.523 КМ).

У току 2024. године остварени су приливи на escrow рачуне у износу од 32.946.802 КМ, а највећим дијелом по основу примитака од наплате потраживања за нефинансијску имовину од Општине Шамац (1.159.247 КМ), поврата средстава позајмљених ЈУ „Воде Српске“ (2.913.075 КМ), поврата средстава од стране Министарства здравља и социјалне заштите (17.027.945 КМ) и од наплате зајма датог А.Д. ОЦ „Јахорина“ Пале (11.400.000 КМ).

Одливе средстава у укупном износу од 31.789.708 KM највећим дијелом чине средства позајмљена ЈУ „Воде Српске“ (2.690.000 KM), А.Д. ОЦ „Јахорина“ Пале (11.400.000 KM) и одливе по основу преноса средстава за буџетску потрошњу (17.400.000 KM).

Значајан дио новчаних средстава са escrow рачуна (рачуна приватизације и сукцесије) у протеклим годинама по основу одлука Владе дат је у виду позајмица и зајмова, за које је Влада појединачним одлукама пролонгирала рокове поврата средстава, а исто се односи на:

- 14.511.027 KM позајмљених средстава ЈП „Робне резерве“ а.д. Бања Лука на име обезбјеђења новчаних средстава за реализацију текућих активности, са роком поврата 31.12.2016. године. Рјешењем Окружног привредног суда у Бањој Луци од 17.07.2017. године отворен је стечајни поступак у ЈП „Робне резерве“ а.д. Бања Лука. Министарство финансија је пријавило своја потраживања по одлукама са escrow рачуна, а на рочишту повјерилаца 13.11.2017. године потраживања су призната у цијелости и сврстана у нижи исплатни ред и
- 1.002.581 KM кориштених у циљу реализације дијела уговора који се односе на обавезу плаћања ПДВ-а по пројектима „Водоводна и канализациона инфраструктура у Републици Српској“ и „Пројекат хитне помоћи заштите од поплава“. Иста ће бити уплаћена на escrow рачуне по рјешењима УИО.

Готовина и готовински еквиваленти исказани код буџетских корисника изван ГКТ износе 51.776.475 KM. Најзначајнији износи средстава су исказани код Јединице за имплементацију пољопривредних пројеката (12.905.908 KM), РУГИПП (12.619.465 KM), Пореске управе на рачуну принудне наплате (7.197.069 KM), Фонда „Партнер“ (7.454.839 KM), Фонда за рехабилитацију и запошљавање инвалида (4.989.612 KM) и ЈУ „Воде Српске“ (1.010.879 KM).

#### **6.3.1.2. Краткорочни пласмани**

Краткорочни пласмани исказани су у нето износу од 78.384.789 KM, а односе се на краткорочне зајмове (100.804 KM) и дугорочне зајмове који доспијевају на наплату до годину дана (78.283.985 KM).

Краткорочни зајмови су исказани у бруто вриједности од 15.521.997 KM, исправке вриједности од 15.421.193 KM и нето вриједности од 100.804 KM.

Највећи дио краткорочних зајмова у бруто износу од 14.511.027 KM односи се на дату позајмицу (за коју није дефинисан облигациони однос, права и обавезе даваоца и примаоца позајмице) из средстава приватизације ЈП „Робне резерве“ а.д. Бања Лука за обезбјеђење новчаних средстава за реализацију текућих активности. У току 2016. године је извршена исправка вриједности наведених потраживања. Над предузећем је у 2017. години покренут стечајни поступак, који је још у току, а намирење потраживања, с обзиром на стечајну масу, висину потраживања и нижи исплатни ред, је неизвјесно.

У оквиру краткорочних зајмова евидентирана су потраживања некадашње Републичке управе царина Републике Српске у укупном износу од 769.071 KM, те краткорочни зајмови дати домаћим непрофитним субјектима код ПЈ „Дрина“ Фоча у износу од 221.581 KM, од чега је 123.990 KM кориговано због ненаплативости.

Дугорочни зајмови који доспијевају на наплату до годину дана су исказани у бруто износу од 143.691.172 KM, исправке вриједности од 65.407.187 KM и нето вриједности од 78.283.985 KM, а највећим дијелом се односе на зајмове дате:

- ИРБ-и и фондовима под њеном управом (7.807.150 KM),

- јавним предузећима у износу од 19.565.027 КМ, а највећим дијелом корисницима ино - кредита: МХ „Електропривреда“ а.д. Требиње (7.653.101 КМ), Рудник и термоелектране Угљевик (7.318.635 КМ) и ЈП „Еко Деп“ Бијељина (2.216.285 КМ),
- дугорочни зајмови дати ЈП „Путеви РС“ и ЈП „Аутопутеви РС“ исказани су у износу од 55.646.392 КМ бруто вриједности, 7.524.123 КМ исправке и 48.122.269 КМ нето вриједности (од чега се на ЈП „Путеви РС“ односи износ 15.775.608 КМ, а на ЈП „Аутопутеви РС“ износ од 39.870.784 КМ). Исправка вриједности наведених зајмова који нису наплаћени дуже од 365 дана у цјелости се односи на ЈП „Путеви РС“ (7.524.123 КМ),
- банкама и микрокредитним друштвима (2.098.465 КМ), а највећим дијелом од МКД „Синергијаплус“ Бања Лука (2.061.324 КМ), који је у потпуности коригован због ненаплативости,
- јавним предузећима у износу од 3.371.771 КМ (42 корисника) по основу репрограмираних кредита пласираних из буџета и преузетих вансудским поравнањем у поступку приватизације државног капитала у банкама, а исправка вриједности ових потраживања износи 3.328.033 КМ,
- осталим домаћим нефинансијским субјектима у бруто износу од 26.288.881 КМ, од чега се 9.339.942 КМ односи на нерепрограмиране, а 16.948.939 КМ на репрограмиране кредите. Због ненаплативости, извршена је исправка вриједности у износу од 26.178.569 КМ (16.838.626 КМ репрограмираних и укупан износ нерепрограмираних кредита).

Након окончаног поступка реструктурирања ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој по извршеној конверзији дуга јавног предузећа, Влада РС је постала власник 334.052.579 КМ акција емитента ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој, што чини 99,985035% власништва. Конверзијом дуга у капитал намирена су потраживања по основу главног дуга у износу од 224.206.801 КМ, уговорене камате у износу од 19.597.385 КМ, трошкова у износу од 1.932.815 КМ и затезне камате у износу од 88.315.579 КМ.

### **6.3.1.3. Краткорочна потраживања**

Краткорочна потраживања исказана су у бруто вриједности од 809.071.758 КМ, исправке вриједности од 699.337.765 КМ и нето вриједности од 109.733.993 КМ, а приликом консолидације елиминисан је износ од 5.544 КМ. Иста се односе на потраживања по основу продаје и извршених услуга, за камате, дивиденде и друге финансијске приходе, од запослених, за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе и за порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања, а доспијевају на наплату у року до годину дана, за више плаћене порезе, доприносе и непореске приходе, ПДВ-а и остала краткорочна потраживања.

Потраживања по основу продаје и извршених услуга исказана су у бруто вриједности од 8.464.553 КМ, исправке вриједности од 2.164.155 КМ и нето вриједности од 6.300.398 КМ. Највећим дијелом иста се односе на потраживања (нето износ) Универзитета у Источно Сарајеву (2.251.055 КМ), Универзитета у Бањој Луци (749.215 КМ), институција правосуђа (497.491 КМ), ЈЗУ Завод за трансфузијску медицину (712.460 КМ), ЈЗУ Завод за форензичку психијатрију Соколац (291.886 КМ) и корисника који посједују властите банковне рачуне изван ГКТ (655.136 КМ).

Краткорочна потраживања су исказана више за 114.259 КМ, за колико су спорна потраживања и корекција вриједности потраживања исказана мање, јер потраживања од студената код Педагошког факултета УИС, Пољопривредног факултета УИС и Машинског факултета УИС, која нису наплаћена у року од 12 мјесеци од датума доспијећа нису класификована као спорна потраживања и није

извршена корекција вриједности потраживања, што није у складу са чланом 73. став (2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Потраживања за камате, дивиденде и друге финансијске приходе исказана су у бруто вриједности од 6.422.759 KM, исправке вриједности од 3.281.900 KM и нето вриједности од 3.140.859 KM, а највећим дијелом се односе на потраживања за уговорене камате од корисника ино - кредита у износу од 3.053.831 KM (највећи дио се односи на потраживања од ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој 3.024.745 KM).

Са 31.12.2024. године коригована су потраживања по основу камата која нису наплаћена у периоду од 12 мјесеци у износу 3.281.900 KM од којих се 3.227.335 KM односи на потраживања по основу камате по ино дугу, а највећи дио се односи на ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој (3.184.218 KM).

Потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе исказана су у бруто вриједности од 452.078.873 KM, исправке вриједности од 368.034.056 KM и нето вриједности од 84.044.817 KM. Наведена потраживања су евидентирана на основу Извјештаја из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2024. године.

Потраживања и приходи обрачунског карактера по основу новчаних казни за саобраћајне прекршаје (на основу евиденција о ненаплаћеним новчаним казнама и трошковима прекршајног поступка које води Министарство унутрашњих послова) нису евидентирани у пореском књиговодству како је прописано Правилником о систему пореског књиговодства у Републици Српској, Упутством о примјени MPC JC 23 - Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси) и чланом 71. и 109. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике. Од стране Министарства финансија донесене су инструкције за књиговодствено евидентирање наведених потраживања и прихода обрачунског карактера.

Потраживања за ненаплаћене порезе, доприносе и непореске приходе за које је продужен рок плаћања а доспијевају за наплату у року до годину дана исказана су у бруто вриједности од 251.732.457 KM, исправке вриједности од 249.097.007 KM и нето вриједности од 2.635.450 KM. Евидентирана су по основу Извјештаја из јединствене евиденције о пријављеним и уплаћеним порезима за период 01.01-31.12.2024. године.

Потраживања по основу ПДВ-а исказана су у износу од 7.532.037 KM, а највећим дијелом се односе на потраживања евидентирана код ЈУ „Воде Српске“ (1.871.007 KM), Републичке управе за геодетске и имовинско правне послове (893.863 KM), Угоститељског сервиса (1.103.016 KM) и Министарства здравља (2.594.687 KM).

Остала краткорочна потраживања исказана су у бруто вриједности од 82.581.280 KM, исправке вриједности од 76.720.530 KM и нето вриједности од 5.860.750 KM. Остала краткорочна потраживања у нето износу се највећим дијелом односе на потраживања Министарства здравља по основу поврата средстава датих за набавку вакцина у оквиру Механизма за глобални приступ вакцина за спречавање COVID-19 (4.619.902 KM) и потраживања Фонда ПИО по основу регресних поступака (284.649 KM).

Спорна остала краткорочна потраживања се највећим дјелом односе на потраживања по основу новчаних средстава код Банке Српске а.д. у стечају Бања Лука (24.252.027 KM), код Бобар банке а.д. у стечају Бијељина (9.813.457 KM), од ЈП „Топлана“ д.о.о. Бања Лука (24.017.450 KM), Топлане а.д. Приједор (3.942.271 KM),

Фонда ПИО од „Ратарство“ ад Нова Топола на име откупљених потраживања бивших радника (1.417.792 KM) и по основу регресних поступака (1.104.385 KM), бившег Министарства одбране (2.137.782 KM), Пореске управе Републике Српске од банака у стечају (3.769.734 KM), РУГИПП-а од банака у стечају (1.814.900 KM) и Фонда „Партнер“ (1.261.592 KM, од којих се 986.124 KM односи на стање рачуна код Банке Српске у стечају).

***Препоручује се Министарству финансија да обезбиједи да се финализирају активности у вези са евидентирањем потраживања и обрачунских прихода по основу ненаплаћених новчаних казни и трошкова прекршајног поступка у пореском књиговодству у складу са Правилником о систему пореског књиговодства у Републици Српској, Упутством о примјени МРС ЈС 23 - Приходи од трансакција које нису трансакције размјене (порези и преноси) и иста признају у складу са чланом 71. и 109. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и донесеним инструкцијама.***

#### **6.3.1.4. Краткорочна разграничења**

Краткорочна разграничења исказана су у нето износу од 30.429.573 KM. Односе се на унапријед плаћене расходе, авансе за нефинансијску имовину, разграничења по основу неизмирених обавеза за накнаде плата за вријеме родитељског одсуства и боловања који се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања након исплате и остала разграничења.

Краткорочно разграничени расходи исказани су у нето износу од 4.645.925 KM, а највећим дијелом су исказани код Републичке управе цивилне заштите (2.118.634 KM, а по основу авансне уплате за опрему чија је набавка у току) и на организационом коду Остале буџетске потрошње (1.583.725 KM) по основу датих аванса по пројекту успостављања Система за управљање фискализацијом у РС.

Остала краткорочна разграничења су исказана у нето вриједности од 25.737.845 KM, а највећим дијелом се односе на неизмирене обавезе за накнаде плата за вријеме родитељског одсуства и боловања (5.683.855 KM) које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (исказана у оквиру ГКТ), остале разграничене расходе исказане код Агенције за информационо-комуникационе технологије (8.504.592 KM) за отплату прве рате по Уговору за набавку основних средстава ради започињања активности на Пројекту интегрисане информационе заштите јавне управе и критичних инфраструктура Републике Српске, код Јединице за координацију пољопривредних пројеката за дате авансе за нефинансијску имовину финансирану у оквиру Пројекта програм интегрисаног развоја коридора ријеке Саве и Дрине примјеном вишафазног програмског приступа (4.930.100 KM), код Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију (2.427.036 KM) по основу датих аванса извођачима радова у оквиру имплементираних пројеката и код Министарства здравља и социјалне заштите (3.695.445 KM, од чега се 3.674.811 KM односи на аванс дат извођачу радова за пројекат Болнице у Зворнику).

#### **6.3.1.5. Краткорочна финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти**

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти исказани су у бруто вриједности од 33.824.984 KM, исправке вриједности од 3.321.745 KM и нето вриједности од 30.503.239 KM, а након претходно извршене елиминације приликом консолидације у износу од 83.428.909 KM.

Краткорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција са другим јединицама власти највећим дијелом се односе на потраживања од ЈЛС по основу репласираних зајмова из ино кредита, који доспијевају на наплату до годину дана (4.236.540 КМ), потраживања Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде од ЈЛС за дате зајмове који доспијевају до годину дана (брuto вриједност 2.276.410 КМ, корекција вриједности 1.630.540 КМ, нето вриједност 645.870 КМ), потраживања по основу рефундација за накнаду плата из доприноса (10.669.859 КМ), исправка вриједности ових потраживања износи 223.446 КМ и потраживања по основу нераспоређене накнаде за путарине наплаћене на нивоу БиХ у 2024. години (13.157.812 КМ), а односе се на потраживања по основу нераспоређене накнаде за путарине за децембар 2024. године

#### **6.3.1.6. Нефинансијска имовина у текућим средствима**

Нефинансијска имовина у текућим средствима исказана је у нето износу од 16.105.880 КМ и односи се на вриједност сталне имовине намијењене продаји и обустављена пословања (1.141.147 КМ), стратешке залихе (10.431.587 КМ), залихе материјала, учинака и роба (3.350.464 КМ) и ситног инвентара, ауто-гума, одјеће и обуће (1.182.682 КМ).

Стална имовина намијењена продаји и обустављена пословања исказана је највећим дијелом код СЦ Пале (669.867 КМ), ЈУ Музеј Републике Српске (266.390 КМ) и институција основног образовања (155.927 КМ).

Стратешке залихе исказане су у цијелости код Министарства трговине и туризма у износу од 10.431.587 КМ, а односе се на набављене залихе робе у току 2022. године, у циљу стварања робних резерви које се уступају хуманитарним организацијама, Црвеном крсту, јавним кухињама и центрима за социјални рад као помоћ становницима чији је материјални положај угрожен услед економске кризе која је нарочито присутна од појаве пандемије корона вируса и рата у Украјини.

Најзначајније вриједности залиха материјала, учинака и роба су исказали КПЗ са ПЈ (1.007.131 КМ), ЈЗУ Завод за трансфузијску медицину (565.800 КМ), Угоститељски сервис (335.032 КМ) и Хеликоптерски сервис (279.672 КМ).

Ситан инвентар, ауто-гуме, одјећа обућа и слично највећим дијелом су исказани код Министарства унутрашњих послова (982.500 КМ).

#### **6.3.1.7. Стална имовина**

Стална имовина исказана је у нето вриједности од 24.147.381.369 КМ. Сталну имовину чине дугорочна финансијска имовина и разграничења бруто вриједности од 7.366.097.475 КМ, исправке вриједности 61.416.416 КМ и нето вриједности 7.304.681.059 КМ (пласмани, потраживања, разграничења, остала имовина и финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти) и нефинансијска имовина у сталним средствима бруто вриједности 19.467.640.139 КМ, исправке вриједности 2.624.939.829 КМ и нето вриједности 16.849.700.310 КМ (произведена и непроизведена стална имовина, драгоцености, нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми и улагања на туђим некретнинама и постројењима).

#### **6.3.1.8. Дугорочни пласмани**

Дугорочне ХоВ (осим акција) исказане су у износу од 14.906.356 КМ и односе се на обвезнице у земљи којима су измирене пореске обавезе и које су враћене Републици Српској. Измирење пореских обавеза путем обвезница проводе се по рјешењу министра финансија, а вредновање се врши по номиналном износу

потраживања која се измирују од пореских обвезника. Обвезнице које су у власништву Републике Српске, тј. које су враћене Републици Српској на име измирења пореског дуга, а које су доспјеле за наплату са 31.12.2024. године, искњижене су из ГКТ као и обавезе које је Република Српска имала као емитент по истим.

Акције и учешћа у капиталу исказани су у бруто вриједности од 4.909.339.443 КМ, исправке вриједности 22.411.113 КМ и нето вриједности од 4.886.928.330 КМ. У ГКТ евидентиран је износ од 1.898.725.583 КМ, а 4.872.022.024 КМ је придружено приликом консолидације ИРБ-е и фондова у њеној надлежности и државног капитала у предузећима, агенцијама, комисијама и установама које нису укључене у протфељ Акцијског фонда, уз истовремену елиминацију приликом консолидације у износу од 1.883.843.268 КМ.

Акције и учешћа у капиталу која су евидентирана у ГКТ се највећим дијелом односе на акције и учешћа у капиталу код Централне банке БиХ, на основу Одлуке Вијећа министара БиХ из 1998. године (9.666.667 КМ), ИРБ-е по основу оснивачког улога уплаћеног 2006. и 2007. године и евидентираних код Министарства финансија (5.000.000 КМ), фондова у надлежности ИРБ-е - Акцијског фонда (121.919.899 КМ), Фонда за реституцију (43.212.971 КМ), Фонда за развој и запошљавање (360.375.431 КМ), Фонда за развој источног дијела Републике Српске (120.133.801 КМ), Фонда становања (248.387.640 КМ), Фонда за управљање некретностима (469.367 КМ), затим Гарантног фонда (30.000.000 КМ), Пензијског резервног фонда а.д. Бања Лука чији оснивач је Фонд ПИО (278.608.989 КМ). Поред наведеног, односе се још и на акције и учешћа у капиталу у јавним предузећима, агенцијама и установама која нису приватизована, а највећим дијелом код ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој 334.052.620 КМ (Република Српска посједује 99,99% акција) „Електропренос БиХ“ а.д. Бања Лука 310.751.746 КМ (Република Српска посједује 41,11% акција), ЈП „Радио и телевизија Републике Српске-РТС“ 4.862.741 КМ (Република Српска је оснивач и номинални власник), ЈУ „Службени гласник Републике Српске“ 1.000.500 КМ (Република Српска је оснивач и власник), ЈП „Завод за уџбенике и наставна средства“ а.д. Град Источно Сарајево 7.252.291 КМ (Република Српска је оснивач и једини власник), „Нови Еластик“ а.д. Власеница (959.019 КМ), „Центар за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида“ а.д. Бања Лука (4.367.923 КМ), чији је Република Српска једини власник, а по основу куповине имовине „Завода дистрофичара Бањалука“, те привредног друштва „Андрићград“ д.о.о. Вишеград (5.562.450 КМ).

Дугорочни зајмови су исказани у укупном нето износу од 769.115.444 КМ, а највећи дио се односи на пласиране зајмове из ино-кредита које је узела Република Српска ради имплементације инвестиционих и развојних пројеката. Односе се на зајмове дате ЈП „Путеви РС“ (57.195.298 КМ) и ЈП „Аутопутеви РС“ (476.832.415 КМ), затим јавним предузећима у укупном износу од 177.142.947 КМ при чему највећи износи се односе на „Рудник и термоелектрану“ Угљевик (102.460.895 КМ), „Жељезнице“ а.д. Добој (15.999.572 КМ) и Електропривреду РС (52.663.325 КМ), те ИРБ-у и фондовима под њеном управом (76.580.682 КМ) и банкама (55.711 КМ). Такође, Фонд „Партнер“ је на дугорочним пласманима исказао износ од 5.924.795 КМ, који се односи на репласирана средства за развој шумарства (1.867.950 КМ) и пољопривреде и села (4.056.845 КМ), а на основу Одлуке Владе Републике Српске о коришћењу средстава прикупљених на издвојеном рачуну Фонда „Партнер“ (Службени гласник Републике Српске бр. 106/20).



#### **6.3.1.9. Дугорочна потраживања**

Дугорочна потраживања на дан 31.12.2024. године исказана су у ГКТ у нето вриједности од 1.197.343 КМ. Највећи износ дугорочних потраживања је исказан код Фонда ПИО (819.999 КМ) по основу регресних поступака за претплате пензија корисницима права и код РУГИИП-а (353.815 КМ) по основу пресуде Врховног суда Републике Српске.

#### **6.3.1.10. Остала дугорочна финансијска имовина**

Остала дугорочна финансијска имовина исказана је у износу од 1.511.868.164 КМ и цијелокупан износ је евидентиран у ГКТ на основу Закона о приватизацији државног капитала у банкама и Закон о почетном билансу стања у поступку приватизације државног капитала у банкама („Службени гласник Републике Српске“, број 24/98). У вези са наведеним у ГКТ су евидентирана потраживања („за депонована средства „старе“ девизне штедње код Народне банке Југославије“) и обавезе по основу „старе“ девизне штедње (према физичким и правним лицима).

Према добијеним информацијама од надлежних лица, извршена је анализа расположиве документације, а активности на утврђивању стварног стања дугорочне финансијске имовине су завршене.

#### **6.3.1.11. Дугорочна финансијска имовина и разграничења између или унутар јединица власти**

Дугорочна финансијска имовина и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти исказани су у износу од 120.284.902 КМ. У ГКТ је исказан износ од 321.617.996 КМ, а при консолидацији је извршена елиминација износа од 201.333.094 КМ.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења између јединица власти највећим дијелом се односе на главницу дугорочних зајмова датих ЈЛС по основу нових инвестиционих пројеката сервисираних из ино-кредита који се рефундирају од крајњег корисника кредита (117.046.043 КМ) и пласмане по намјенским кредитима по пројектима водоснабдијевања општина, а чији анuitети још нису доспјели за наплату (3.150.979 КМ) код Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде.

Дугорочна финансијска имовина и разграничења унутар јединица власти су исказани у износу од 200.899.954 КМ по основу повучених (нерепласираних) кредитних средстава преко Јединице за координацију пољопривредних пројеката до 31.12.2024. године.

Приликом консолидације извршена је елиминација дугорочне финансијске имовине и разграничења из трансакција унутар исте јединице власти, евидентираних по основу пласмана преко јединица у оквиру јавне управе за имплементацију ино-пројеката.

#### **6.3.1.12. Нефинансијска имовина у сталним средствима**

Нефинансијска имовина у сталним средствима у Консолидованом БС на дан 31.12.2024. године исказана је у износу 19.467.640.139 КМ бруто вриједности, 2.624.939.829 КМ исправке вриједности и 16.842.700.310 КМ нето вриједности.

У току 2024. године повећана је вриједност нефинансијске имовине за 349.010.322 КМ која су највећим дијелом резултат улагања у путеве и аутопутеве и повећане вриједности шума (према подацима преузетим из ванбилансне евиденције ЈПШ „Шуме“ а.д. Соколац).

---

*Извјештај о проведеној финансијској ревизији Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2024. године*

Произведена стална имовина је исказана у нето износу од 6.635.138.815 KM. У односу на почетно стање, ова позиција је већа за 23.554.792 KM, а највећим дијелом се односи на повећање вриједности нематеријалне произведене имовине по пројекту успостављања Система за управљање фискализацијом у РС.

Зграде и објекти су исказани у нето износу 6.287.630.790 KM. Вриједност путева, специјалне опреме и вањских освјетљења, тротоара и ограда повећана је током 2024. године за 38.201.360 KM код ЈП „Путеви РС“ док је по основу амортизације увећана корекција вриједности за 45.586.977 KM. Код ЈП „Аутопутеви РС“ није било повећања вриједности аутопутева у употреби, док је по основу амортизације увећана корекција вриједности за 15.871.456 KM.

Осим повећања вриједности путева и аутопутева, повећање вриједности објеката и опреме током 2024. године је настало по основу реализације пројеката и активности код буџетских корисника (тачка 6.1.2.10. извјештаја).

Постројења и опрема су исказани у нето износу од 285.887.894 KM. Највећи износ повећања вриједности постројења и опреме исказан је код МУП-а по основу набавке полицијске опреме 2.798.551 KM.

Инвестициона имовина према рачуноводственим политикама представља имовину коју њен власник или корисник финансијског лизинга држи ради остваривања прихода од издавања и/или дугорочног пораста вриједности, имовину дату под оперативни закуп и улагање у имовину узету под оперативни закуп.

Од укупно исказане нето вриједности инвестиционе имовине у Консолидованом БС (6.679.755 KM) највећи дио (1.526.780 KM) је евидентиран на организационом коду- Унутрашњи дуг и највећим дијелом се односи на инвестициону имовину дату под оперативни закуп и инвестиционоу имовину у власништву (евидентирано земљиште и грађевински објекти у износу од 923.414 KM) у појасу граничног прелаза Брод и дио купљене имовине „Целпак“ а.д. Приједор - у стечају која није пренесена на Град Приједор, а односи се на земљиште у вриједности 586.966 KM.

Инвестициона имовина исказана је још код ПЈ „Дрина“ Фоча (2.483.628 KM – рибогојилиште и пословни простор који се издаје у закуп), Министарства здравља и социјалне заштите (1.182.262 KM - земљиште и пословни простор у згради „Инцела“ који је на основу Уговора о закупу пословног простора закупљен од стране Агенције за лијекове и медицинска средства БиХ), Агенције за управљање одузетом имовином (546.337 KM), Фонда ПИО (188.150 KM) и других.

Нематеријална произведена имовина исказана је у нето износу од 54.448.427 KM, а односи се на рачунарске програме, оригинална забавна, књижевна и умјетничка дјела и осталу нематеријалну произведену имовину. Евидентирана је највећим дијелом код ЈУ „Воде Српске“ (6.436.595 KM), Министарства финансија (13.209.903 KM) по основу рачунарског система за надзор над приређивањем игара на срећу), Пореске управе (27.226.031 KM), РУГИПП (1.473.221 KM), Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде (1.281.498 KM) и других.

Драгоцјености су исказане у нето износу од 8.439.635 KM и највећим дијелом се односе на вриједност исказану код ЈУ „Музеј савремене умјетности“ (6.342.170 KM).

Непроизведена стална имовина обухвата материјалну имовину која је настала природним путем (земљиште, шуме, воде, национални паркови и остала природна добра) и нематеријалну непроизведену имовину (лиценце, патенти, концесије и сл.) исказану у нето износу од 9.311.983.547 KM.

Вриједност шума и шумских путева је преузета из ванбилансне евиденције ЈПШ „Шуме“ а.д. Соколац у износу од 7.780.447.683 КМ (повећање вриједности у 2024. години износи 195.849.447 КМ), а у ГКТ и код код националних паркова исказана је вриједност шума у укупном износу 198.406.350 КМ.

Вриједност земљишта исказана је у износу од 1.324.987.639 КМ, а састоји се од земљишта преузетог из евиденција Министарства одбране (947.864.144 КМ), националних паркова (142.511.244 КМ), Универзитета у Бањој Луци (55.291.966 КМ), ЈУ „Воде Српске“ (30.049.256 КМ), МУП-а (22.332.484 КМ), Угоститељског сервиса Владе (15.792.900 КМ), Народне скупштине (8.730.720 КМ) и других.

Нематеријална непроизведена имовина исказана је у нето износу од 8.141.876 КМ и највећим дијелом се односи на исказану вриједност лиценци у институцијама у надлежности Министарства просвјете и културе (5.079.598 КМ) и Министарства финансија (884.489 КМ).

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми исказана је у нето износу од 875.983.268 КМ. У односу на почетно стање, нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми је већа за 121.750.490 КМ. Повећање је највећим дијелом резултат улагања у саобраћајне објекте, али и у пословне објекте, превозна средства, медицинску и лабораторијску опрему, специјалну опрему и др. Подаци преузети из извјештаја ЈП „Путеви РС“ и ЈП „Аутопутеви РС“ се односе на саобраћајне објекте у припреми (38.280.545 КМ) и улагања у изградњу мреже аутопутева (121.482.386 КМ).

Нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми исказана је код Министарства здравља и социјалне заштите 171.250.354 КМ (улагања у објекте и опрему Болнице Требиње, Болнице Фоча, Болнице Зворник, УКЦ гаража, УКЦ онкологије и УКЦ технички економски блок), ЈУ „Воде Српске“ 19.055.289 КМ (улагање у остале објекте), МУП-а 10.652.319 КМ (изградња објекта Полицијске управе Источно Сарајево, изградња хангара за хеликоптер и др.), Јединице за координацију пољопривредних пројеката 20.844.507 КМ (улагања у оквиру пројеката развоја наводњавања и опоравка од поплава и пројекта санационих радова на главном ободном каналу у Бијељини, на којег се односи 12.821.230 КМ), Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде (19.066.592 КМ, од чега се 17.886.433 КМ односи на систем за наводњавање на подручју Града Бијељина), Универзитета у Источном Сарајеву 19.040.342 КМ (од чега се 13.723.712 КМ односи на набавку/куповину стамбено пословног објекта и земљишта за потребе Ректората и Музичке академије, а 4.380.574 на објекат Факултета физичког васпитања и спорта УИС), Републичког секретаријата за расељена лица и миграције 10.846.772 КМ (извођење радова у оквиру СЕВ II пројекта на изградњи вишепородичних стамбених објеката у градовима/општинама), Архитектонско-грађевинско-геодетског факултета у Бањој Луци 10.418.206 КМ (улагања у завршетак изградње објекта факултета финансирана из средстава јавних инвестиција), Републичке управе за цивилну заштиту 10.518.243 КМ (набавка хеликоптера и објекта за успостављање логистичко-мобилизацијско-интервенцијског центра у Бањој Луци из средстава јавних инвестиција), КПЗ Бијељина 10.830.134 КМ (улагања у нову локацију затвора), ЈУ Студентски центар Лукавица 7.328.824 КМ (улагања у набавку и реконструкцију зграде) и других.

Код Пољопривредног факултета УИС, нефинансијска имовина у сталним средствима у припреми исказана је мање за износ од 37.403 КМ, за колико су постројења и опрема исказани више, јер је пластеник који није испоручен и монтиран на предвиђеној локацији исказан као опрема у употреби, што није у складу са

чланом 42. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

Улагања на туђим некретностима, постројењима и опреми исказана су у нето износу од 11.155.045 KM. Исказана су код институција културе 1.280.198 KM, студентских домова 4.808.465 KM, МУП-а 1.172.742 KM, Окружног јавног тужилаштва Источно Сарајево 1.044.823 KM, Универзитета у Источном Сарајеву 1.350.428 KM, Универзитета у Бањој Луци 528.709 KM и других.

Код Генералног секретеријата Владе нефинансијска имовина у сталним средствима је исказана у мањем износу за 1.987.144 KM, за колико су расходи амортизације исказани више, а ревалоризационе резерве исказане више за 993.572 KM, јер је на процијењену тржишну вриједност имовине на дан 31.08.2024. године извршен обрачун амортизације за период прије извршене процјене и није извршено укидање ревалоризационих резерви од дана процјене до датума извјештавања за употребу имовине по основу које су резерве и формиране, што није у складу са чланом 41. став (3) и чланом 87. став (6) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике и MPC-JC 17- Некретнине, постројења и опрема (параграф 57). Поред тога Генерални секретаријат Владе није извршио ревалоризацију вриједности имовине за цијелу групу некретнина, постројења и опреме исказане унутар једног подсинтетичког конта, односно извршио је ревалоризацију дијела имовине, што није у складу са MPC-JC 17- Некретнине, постројења и опрема (параграф 51, 52 и 53) и чланом 87. став 2) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

### **6.3.2. Пасива**

Пословна пасива на дан 31.12.2024. године се односи на обавезе и разграничења (8.530.259.382 KM) и властите изворе (16.380.529.032 KM). Обавезе и разграничења се односе на краткорочне обавезе и разграничења (1.679.931.172 KM) и дугорочне обавезе и разграничења (6.850.328.210 KM). Властити извори се односе на трајне изворе средстава (17.555.889.131 KM), резерве (615.429.532 KM) и финансијски резултат (-1.790.789.631 KM).

#### **6.3.2.1. Краткорочне финансијске обавезе**

Краткорочне финансијске обавезе на дан 31.12.2024. године исказане су у износу од 876.492.826 KM. Највећим дијелом се односе на обавезе по основу ХоВ (492.927.695 KM), дугорочних зајмова који доспијевају до годину дана (382.698.885 KM) и краткорочних зајмова (858.438 KM).

Обавезе по основу ХоВ се односе на обавезе по основу главнице дијела дугорочних обвезница у земљи који доспијева на наплату до годину дана емитованих јавном понудом (290.634.000 KM) и припадајућа корекција (-457.134 KM), обавезе по основу краткорочних трезорских записа који доспијевају на наплату до годину дана (167.290.000 KM) и припадајућа корекција (-869.506 KM), обавезе по основу дијела дугорочних обвезница у земљи емитованих за измирење обавеза по Закону о унутрашњем дугу Републике Српске и Закону о условима и начину измирења обавеза по основу рачуна старе девизне штедње емисијом обвезница у Републици Српској које доспијевају на исплату у 2024. години у износу од 36.275.840 KM и остале обавезе 54.495 KM.

Обавезе по дугорочним зајмовима који доспијевају до годину дана исказане су у износу од 382.698.885 KM, а односе се на зајмове из иностранства (357.565.981 KM)

и од банака у земљи (25.132.904 KM). Детаљније образложење о структури наведених зајмова дато је у тачки 6.3.2.9. извјештаја.

Обавезе по краткорочним зајмовима исказане су у износу од 858.438 KM, од чега је 748.369 KM исказано код ЈУ НП „Сутјеска“, 100.000 KM код Иновационог центра Бања Лука (револвинг кредит) и 10.069 KM код осталих.

Финансијске обавезе су одмјераване по амортизованој вриједности користећи метод ефективне каматне стопе према члану 82. став (8) Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике.

#### **6.3.2.2. Обавезе за лична примања**

Обавезе за лична примања на дан 31.12.2024. године исказане су у износу од 134.069.880 KM, а односе се на обавезе за бруто плате запослених (104.675.371 KM) и обавезе за бруто накнаде трошкова и осталих личних примања запослених (29.394.509 KM). У оквиру исказаних обавеза највећи дио се односи на неисплаћене плате за децембар 2024. године, а 17% од исказаног износа се односи на обавезе за лична примања из ранијег периода бившег Министарства одбране (22.072.229 KM) и бивше Републичке управе царина (1.006.202 KM).

#### **6.3.2.3. Обавезе из пословања**

Обавезе из пословања исказане су у износу од 196.357.159 KM. Односе се на обавезе из пословања у земљи (144.368.187 KM) и иностранству (51.988.972 KM).

Обавезе из пословања у земљи највећим дијелом су исказане код Министарства здравља и социјалне заштите (9.426.709 KM), институција правосуђа (40.139.209 KM, од чега се 30.218.387 KM односи на обавезе основних, окружних и привредних судова по основу примљених депозита), бившег Министарства одбране (13.511.104 KM), институција просвјете и културе укључујући и Министарство просвјете и културе (12.993.599 KM), МУП-а (15.424.886 KM), институција високог образовања (5.768.411 KM), Фонда ПИО (3.707.851 KM) и других буџетских корисника и јавних инвестиција (13.178.031 KM) по основу реализације капиталних пројеката. Обавезе из пословања у земљи су исказане у мањем износу за 658.494 KM (објашњење у тачки 3.4. и 6.1.2.2. извјештаја).

Обавезе из пословања у иностранству највећим дијелом су исказане код Министарства здравља и социјалне заштите (49.433.016 KM) по основу пројектовања, изградње и опремања нове ЈЗУ Болнице „Свети апостол Лука“ Добој.

#### **6.3.2.4. Обавезе за расходе финансирања и друге финансијске трошкове**

Обавезе за расходе финансирања и друге финансијске трошкове исказане су у износу од 56.751.836 KM, а највећим дијелом се односе на обавезе за камате на ХоВ (56.063.814 KM) и обавезе по основу осталих трошкова финансирања (411.478 KM).

#### **6.3.2.5. Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите**

Обавезе за субвенције, грантове и дознаке на име социјалне заштите исказане су у износу од 295.354.376 у ГКТ. Приликом консолидације извршена је елиминација у износу од 1.724.157 KM и обавезе за субвенције, грантове и дознаке износе 293.703.365 KM са обавезама корисника који посједују властите банковне рачуне од 73.146 KM.

Обавезе за субвенције исказане су у износу од 139.074.730 KM, а највећим дијелом односе се на обавезе исказане код Агенције за аграрна плаћања (119.059.364 KM), Министарства саобраћаја и веза (за субвенције ЈП „Жељезнице“ а.д. Добој 3.885.119 KM), Министарства привреде и предузетништва 12.927.201 KM (за неисплаћене подстицаје према привредним субјектима, по основу повећања плате радника), Министарства пољопривреде (1.695.960 KM), те Генералног секретаријата (1.266.667 KM) и осталих буџетских корисника. Приликом консолидације елиминисан је износ од 1.306.529 KM.

Обавезе за грантове исказане су у износу од 60.739.301 KM, а највећим дијелом се односе на обавезе исказане код Министарства здравља и социјалне заштите (11.800.957 KM), Министарства привреде и предузетништва (9.918.145 KM), по основу пројеката из јавних инвестиција 16.301.005 KM (ЈП „Путеви РС“ по основу Оквирног споразума унапређења путне инфраструктуре), обавезе по основу преноса средстава од путарина прикупљених за 2024. годину ЈП „Аутопутеви“ (10.526.249 KM) и ЈП „Путеви РС“ (2.631.562 KM). Приликом консолидације елиминисан је износ од 275.333 KM.

Обавезе за дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова исказане су у износу од 57.338.580 KM, а највећим дијелом у износу од 45.839.847 KM исказане су код Министарства рада и борацко инвалидске заштите по основу укалкулисане обавезе за накнаду одликованим борцима за 2024. годину (5.051.288 KM), личне инвалиднине (7.174.317 KM), породичне инвалиднине (7.335.930 KM), укалкулисаних обавеза за годишњи борацки додатак за 2024. годину (18.266.272), код Министарства породице, омладине и спорта (6.495.190 KM) и Министарства здравља и социјалне заштите (3.466.954 KM). Приликом консолидације елиминисан је износ од 142.295 KM.

Обавезе за дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања исказане су у износу од 36.550.754 KM, а евидентирани су код Фонда ПИО за неисплаћене пензије за децембар 2024. године (14.563.000 KM), за одштетне захтјеве (15.984.914 KM), обуставе на пензије (4.617.737 KM) и др.

#### **6.3.2.6. Краткорочна резервисања и разграничења**

Краткорочна резервисања и разграничења на дан 31.12.2024. године исказана су у износу од 12.964.503 KM, а односе се на краткорочна разграничења (249.646 KM), краткорочна резервисања (4.187.109 KM) и остала краткорочна разграничења (8.527.748 KM).

Краткорочна резервисања се највећим дијелом односе на резервисања по основу судског спора Фонда ПИО против ПИО/МИО ФБиХ (1.691.142 KM) и резервисања по судским рјешењима (2.382.190 KM).

Остала краткорочна разграничења се највећим дијелом односе на разграничења евидентирана код Министарства здравља и социјалне заштите по основу ретенција по пројектима „Вамед“ и „DPF“ (3.652.703 KM), на организационом коду - Унутрашњи дуг за обавезе према добављачима преузете од Приједорске банке а.д. Приједор (1.300.338 KM), код Пореске управе - рачун принудне наплате за обавезе према буџету Републике и ЈЛС по основу наплаћених јавних прихода у поступку принудне наплате по разним основама (рјешења принудне наплате, репрограми, споразуми) које нису пренесене корисницима (1.443.022 KM) и ЈУ „Андрићев институт“ противвриједност објекта (1.749.061 KM).

#### **6.3.2.7. Остале краткорочне обавезе**

Остале краткорочне обавезе исказане су у износу од 7.635.057 KM. Највећим дијелом исте се односе на обавезе по основу намирења пореских прихода према ЈП „Путеви РС“ (4.665.893 KM), репрограмиране обавезе НП „Сутјеска“ према Пореској управи Републике Српске (1.356.325 KM), обавезе по основу судских извршних рјешења по основу нематеријалне штете за неблаговремено извршавање судских одлука по рјешењима (208.097 KM) и остале краткорочне обавезе евидентирани на организационом коду бившег МОРС-а (497.743 KM).

#### **6.3.2.8. Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти**

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти исказане су у износу од 101.956.548 KM, при чему је 182.035.264 KM исказано у ГКТ и 1.498.023 KM код буџетских корисника изван ГКТ, а након извршене елиминације приликом консолидације у износу од 81.576.739 KM.

Краткорочне обавезе и разграничења из трансакција са другим јединицама власти (се највећим дијелом односе на обавезе за порезе, доприносе и непореске приходе по записницима из пореског књиговодства, рјешењима и књижним обавјестима према ЈЛС (6.152.438 KM) и фондовима обавезног социјалног осигурања (3.049.453 KM), по основу трансфера ЈЛС (13.778.718 KM), фондовима обавезног социјалног осигурања (56.375.948 KM) и осталим јединицама власти (20.299.284 KM).

Обавезе по основу трансфера ЈЛС у износу од 13.778.718 KM исказане су највећим дијелом по основу пројеката из средстава јавних инвестиција (5.364.701 KM), код Министарства здравља и социјалне заштите (6.025.785 KM) по основу туђе његе, помоћи и личних инвалиднина, Министарства управе и локалне самоуправе по основу трансфера изразито неразвијеним ЈЛС (1.025.000 KM).

У оквиру обавеза за трансфере према фондовима обавезног социјалног осигурања најзначајнији износ од 56.375.948 KM је евидентиран код Министарства здравља и социјалне заштите за трансфер Фонду здравственог осигурања (44.342.651 KM) и ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту (11.876.922 KM).

Министарство финансија је Фискалном савјету доставило дугорочни план за измирење неизмирених обавеза из претходног периода у износу од 8,32 милиона KM који се односи на обавезе пренесене из претходног периода и одштетне захтјеве по основу пензија-Протокол са Републиком Србијом. У наведене обавезе нису уврштене обавезе по основу одштетних захтјева по основу пензија према Хрватском заводу за мировинско осигурање у износу од 15,9 милиона KM, јер није потписан протокол о динамици и начину измирења обавеза. У Буџету за 2025. годину планирана су средства за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у износу од 8.325.400 KM, и то за измирење обавеза по основу борачког додатка, одликовања, отпремнина, трошкова гријања основних школа, трошкова инвестиционог одржавања, те за поврат погрешо извршене уплате по основу расположивог вишка ликвидационе масе.

#### **6.3.2.9. Дугорочне финансијске обавезе**

Дугорочне финансијске обавезе исказане су у износу од 5.171.215.360 KM. Односе се на дугорочне обавезе по основу ХоВ (2.064.032.375 KM) и зајмова (3.107.182.985 KM).

Дугорочне обавезе по основу обвезница у земљи исказане су у износу од 1.397.956.000 KM и односе се на главницу емитованих обвезница Републике Српске

*Извјештај оведеној финансијској ревизији Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2024. године*

јавном понудом по одлукама Народне скупштине у периоду 2016-2024. године. Одлуком о дугорочном задуживању за 2024. годину утврђен је максималан рок отплате до 15 година, а максимална каматна стопа шестомјесечни или дванаестомјесечни Еурибор+фиксна маржа до максимално 4% годишње. На основу наведене одлуке Народне скупштине, Влада је у 2024. години донијела осам одлука о емисији обвезница јавном понудом (65-72 емисије) номиналне вриједности 241 милион КМ, са роком доспијећа пет година, грејс периодом четири године и каматном стопом 6% на годишњем нивоу.

Дугорочне обавезе по основу обвезница у земљи емитованих за измирење обавеза Републике Српске по основу Закона о унутрашњем дугу и Закона о условима и начину измирења обавеза по основу рачуна „старе“ девизне штедње емисијом обвезница у Републици Српској исказане су у износу од 78.909.745 КМ, а односе се на обавезе по основу главнице на емитоване обвезнице за обавезе по основу материјалне и нематеријалне штете настале у периоду ратних дејстава од 20. маја 1992. године до 19. јуна 1996. године (69.161.095 КМ) и на главницу по основу емисије обвезница за измирење обавеза по основу „старе“ девизне штедње (9.748.650 КМ).

Корекција дугорочних обавеза по основу ХоВ у земљи исказана је у износу од 2.375.583 КМ, по основу премије или дисконта на обвезнице емитоване јавном понудом (без премије или дисконта који се признаје у наредној години).

Дугорочне обавезе по основу обвезница у иностранству исказане су у износу од 586.749.000 КМ по основу емитованих обвезница Републике Српске на међународном финансијском тржишту. У току 2024. године Република Српска није емитовала обвезнице на међународном финансијском тржишту. Корекција дугорочних обавеза по основу ХоВ у иностранству исказана је у износу од 1.957.953 КМ.

Дугорочне обавезе по зајмовима исказане су у износу од 3.107.182.985 КМ, а односе се на зајмове примљене од банака у земљи (у складу са Одлукама Народне скупштине и Владе) у износу од 56.315.839 КМ и зајмове из иностранства у износу од 3.050.867.146 КМ.

Дугорочне обавезе по зајмовима примљеним од банака у земљи највећим дијелом се односе на синдицирани кредит по Уговору о синдицираном кредиту од 13.10.2020. године између Владе и UniCredit Bank д.д. Мостар, UniCredit Bank а.д. Бања Лука и НЛБ банке а.д. Бања Лука (25.000.000 КМ), прво дугорочно кредитно задужење у 2019. години по Уговору о дугорочном кредиту од 05.09.2019. године закљученог између Владе и Нове банке а.д. Бања Лука (22.500.000 КМ), дугорочне обавезе за зајмове примљене од лизинг друштава за набавку моторних возила (2.927.692 КМ) и обавезе по основу дугорочног задужења за набавку хеликоптера у износу од 5.146.281 КМ исказане код МУП-а.

Дугорочне обавезе по ино зајмовима највећим дијелом се односе на обавезе ЕИБ-у (910.814.922 КМ), WB IDA (195.594.975 КМ), WB IBRD (448.033.546 КМ), Паришком клубу повјерилаца (126.989.016 КМ), Прво дугорочно кредитно задужење Републике Српске (320.386.821 КМ), Друго дугорочно кредитно задужење Републике Српске (176.024.700 КМ), ЕХИМ банци Мађарске (191.671.340 КМ), кредит Европске заједнице за макрофинансијску помоћ 2. транша (91.679.531 КМ).

#### **6.3.2.10. Дугорочна резервисања и разграничења**

Дугорочна резервисања и разграничења исказана су у износу од 1.536.871.320 КМ, а највећим дијелом се односе на евидентирање остале дугорочне финансијске



имовине за депонована средства „старе“ девизне штедње по почетним билансима стања банака у износу од 1.511.868.164 KM и Повјерилачки рачун Европског фонда за Босну и Херцеговину у износу од 22.434.950 KM.

#### **6.3.2.11. Остале дугорочне обавезе**

Остале дугорочне обавезе исказане су у износу од 142.186.428 KM, а односе се највећим дијелом на дугорочне обавезе по основу судских извршних рјешења и пресуда за измирење општих обавеза које су прописане Законом о унутрашњем дугу Републике Српске (647.768 KM), судских извршних рјешења и вансудских поравнања за ратну материјалну и нематеријалну штету (25.952.869 KM) и „старе“ девизне штедње (115.547.514 KM) према подацима из евиденције АПИФ-а.

#### **6.3.2.12. Дугорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти**

Дугорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти исказане су у износу од 55.103 KM, а прије елиминације исказане су дугорочне обавезе у износу од 1.361.906 KM, а 202.639.897 KM код буџетских корисника изван ГКТ, а износ од 202.639.897 KM је елиминисан приликом консолидације.

У оквиру ГКТ најзначајнији износ од 1.306.803 KM односи се на дугорочне обавезе према Фонду ПИО по члану 13. Закона о приватизацији државног капитала у предузећима.

Дугорочне обавезе и разграничења из трансакција између или унутар јединица власти изван ГКТ евидентирани су највећим дијелом код Јединице за координацију пољопривредних пројеката, а односе се на укупно повучена кредитна средства од момента оснивања Јединице, умањена за износ репласираних кредитних средстава (200.899.945 KM).

#### **6.3.2.13. Властити извори**

Властити извори су на дан 31.12.2024. године исказани у износу од 16.380.529.032 KM, а односе се на трајне изворе средстава (17.555.889.131 KM), резерве (615.429.532 KM) и финансијски резултат (-1.790.789.631 KM).

Трајни извори средстава су у ГКТ исказани у износу од 14.457.230.814 KM, код буџетских корисника изван ГКТ у износу од 110.479.561 KM, а износ од 4.872.022.024 KM је придружен приликом консолидације ИРБ-а и фондова у њеној надлежности и државног капитала у предузећима, агенцијама, комисијама, установама и слично који нису укључени у портфељ Акцијског фонда. Негативан износ од 1.883.843.268 KM је елиминисан приликом консолидације.

Трајни извори су највећим дијелом повећани по основу укњижавања промјена вриједности шума и шумског земљишта (195.849.447 KM) према подацима ЈПШ „Шуме“ а.д. Соколац, повећања вриједности путева, неамортизујући дио (14.648.621 KM) према подацима ЈП „Путеви РС“ и по основу унесених почетних стања студентских центара (2.640.281 KM).

Приликом израде Консолидованог БС, а у циљу потпуног обухватања капитала у билансне позиције у складу са МРС-ЈС 22 - Објелодањивање финансијских информација о општем државном сектору и чланом 123. наведеног правилника, укључена је припадајућа вриједност капитала/нето имовине ИРБ-е и фондова у њеној надлежности, предузећа која нису приватизована, а не налазе се у портфељу Акцијског фонда, те регулаторних тијела и институција које су успостављене

законским прописима Републике Српске, а не могу се окарактерисати као буџетски корисници, преузимањем података из њихових биланса стања на дан 31.12.2024. године у укупном износу од 4.872.022.024 КМ. Истовремено, како би се избјегло двоструко исказивање власништва над имовином по истом основу, приликом консолидације са дугорочних улагања извршена је елиминација у негативном износу од 1.883.843.268 КМ, по основу улагања у ИРБ-у и фондове у њеној надлежности и акција и учешћа у капиталу у предузећима, агенцијама и осталим установама обухваћеним консолидацијом (тачка 6.3.1.8. извјештаја).

Резерве се односе на резерве по основу ревалоризације нефинансијске имовине (556.791.282 КМ), ревалоризације финансијске имовине (57.437.822 КМ), резерве из резултата (1.168.615 КМ) и остале резерве (31.812 КМ). Резерве су смањене највећим дијелом по основу ревалоризације нефинансијске имовине (3.219.022 КМ).

Код Генералног секретеријата Владе, ревалоризационе резерве исказане су у већем износу за 993.572 КМ, а финансијски резултат текуће године у мањем за наведени износ, јер није извршено укидање ревалоризационих резерви од дана процјене до датума извјештавања за употребу имовине по основу које су резерве и формиране (шире објашњено у тачки 6.3.1.12. овог Извјештаја).

На дан 31.12.2024. године исказан је негативан финансијски резултат у кумулативном износу од 1.790.789.631 КМ, а резултат је негативног финансијског резултата исказаног у ГКТ у износу од 2.161.583.503 КМ и позитивног финансијског резултата у износу од 369.443.104 КМ код буџетских корисника изван ГКТ и елиминација приликом консолидације у корист финансијског резултата у износу од 1.350.768 КМ. Финансијски резултат текуће године у Консолидованом БС исказан је у износу од 236.030.167 КМ. По налазу ревизије финансијски резултат текуће године је потребно кориговати за 2.564.050 КМ, тако да негативан финансијски резултат текуће године износи 238.594.217 КМ (тачке 3.4. и 6.3.1.12. извјештаја).

#### Финансијски резултат ранијих година

Финансијски резултат ранијих година на дан 31.12.2023. године, односно губитак износио је 2.057.180.222 КМ, а почетно стање финансијског резултата ранијих година кориговано је у износу од 37.197.912 КМ и на дан 01.01.2024. године износи 2.019.982.309 КМ.

На крају 2024. године негативан финансијски резултат ранијих година (губитак) износио је 2.026.819.798 КМ, као последица евидентирања која су имала ефекте на финансијски резултат ранијих година, а најзначајнија смањења настала су по основу активирања неамортизујућег дијела путева у припреми (5.501.055 КМ) и поврата више или погрешно уплаћених јавних прихода (1.237.214 КМ). По налазу ревизије финансијски резултат ранијих година је исказан мање за 216.026 КМ (тачка 3.4. извјештаја)

#### Финансијски резултат текуће године

У БС исказан је финансијски резултат текуће године у износу од 236.030.167 КМ. По налазу ревизије финансијски резултат текуће године је исказан мање за 2.564.050 КМ (тачка 3.4. и 6.3.1.12. извјештаја).

У БУ исказан је финансијски резултат у износу од 28.770.001 КМ утврђен као разлика прихода и расхода, односно исказан је добитак. У току 2024. године вршена су директна књижења у корист резултата, а највећим дијелом се односе по основу евидентирања увећања вриједности путева и аутопутева (203.950.557 КМ), по основу укидања ревалоризационих резерви (2.670.753 КМ) и евидентирања корекција приликом консолидације (764.966 КМ).

---

*Извјештај о проведеној финансијској ревизији Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске за период 01.01-31.12.2024. године*

Након свих извршених књижења у 2024. години финансијски резултат текуће године на дан 31.12.2024. године исказан је у износу од 236.030.167 КМ.

### **6.3.3. Ванбилансна евиденција**

Позиције ванбилансне активе и пасиве у Консолидованом БС исказане су у износу од по 4.460.096.203 КМ, од чега је у ГКТ исказан износ од 4.413.142.701 КМ, код буџетских корисника изван ГКТ износ од 48.600.252 КМ, а приликом консолидације извршена је елиминација износа од 1.646.750 КМ. У ГКТ евидентирана су стална средства у закупу (22.832.039 КМ), ХоВ ван промета (33.939.048 КМ), гаранције (1.563.445.877 КМ), одобрени, а неповучени кредити (245.395.363 КМ) и остала ванбилансна евиденција (2.547.530.375 КМ).

Код Министарства трговине и туризма позиције ванбилансне евиденције исказане су више за 715.789 КМ, јер подаци у обрасцима финансијских извјештаја нису попуњени на основу стања одговарајућих конта у главној књизи већ су у колони текућа година исказане вриједности почетног стања, што није у складу са чланом 7. и 35. став (9) тачка 3. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника („Службени гласник Републике Српске“ број 15/17 и 17/22).

Код Генералног секретаријата Владе, Природно-математичког факултета УНИБЛ и ЈУ Грађевинска школа Бања Лука утврђене су неправилности у вези више исказаних вриједности ванбилансне евиденције, док су код Пољопривредног факултета УИС утврђене неправилности у вези мање исказаних вриједности ванбилансне евиденције, што није у складу са чланом 89. Правилника о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за буџетске кориснике и члану 92. Правилника о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике, које нису утицале на ревизијско мишљење.

### **6.4. Биланс новчаних токова**

У Консолидованом билансу новчаних токова за период 01.01-31.12.2024. године исказани су приливи готовине из пословних активности у износу од 5.382.890.421 КМ, приливи из инвестиционих активности у износу од 170.555.961 КМ и приливи из активности финансирања у износу од 1.287.247.818 КМ.

Одливи готовине су исказани по основу одлива из пословних активности у износу од 5.441.347.069 КМ, одлива из инвестиционих активности у износу од 306.795.877 КМ и одлива из активности финансирања 941.949.147 КМ.

Нето повећање готовине и готовинских еквивалената износи 150.602.107 КМ по основу оствареног негативног тока готовине из пословних активности у износу од 58.456.648 КМ, негативног новчаног тока из активности инвестирања у износу од 136.239.916 КМ и позитивног новчаног тока из активности финансирања у износу од 345.298.671 КМ. Стање готовине на почетку периода је износило 387.896.268 КМ, а на крају периода 498.249.569 КМ.

Ревизијом нису утврђене неправилности у вези са састављањем биланса новчаних токова према члану 42. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и МРС-ЈС 2 - Извјештај о новчаним токовима.

#### **6.5. Временска неограниченост пословања**

У Напоменама уз Консолидовани извјештај за 2024. годину је дато образложење у вези сталности пословања у складу са параграфом 15 ц) и 38 MPC-JC 1 - Презентација финансијских извјештаја.

У Напоменама је наведено да је Консолидовани годишњи финансијски извјештај за кориснике буџета Републике састављен у складу са начелом сталности пословања без познатих предвидивих догађаја који би могли довести до дисконтинуитета у пословању Републике у будућности.

#### **6.6. Потенцијална имовина и потенцијалне обавезе**

У Напоменама уз Консолидовани извјештај за 2024. годину објелодањене су информације о потенцијалној имовини и потенцијалним обавезама буџетских корисника, по основу којих су судски спорови у току, а које пред судовима воде буџетски корисници, односно који се воде против буџетских корисника. Такође је објелодањено да је процјена исхода спорова у току у највећем броју неизвјесна у сваком погледу, посебно у износу намирења.

#### **6.7. Напомене уз финансијске извјештаје**

Уз Консолидовани извјештај сачињене су Напомене, које упућују на повезане информације презентоване у Периодичном извјештају о извршењу буџета (ПИБ), Периодичном извјештају о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ), Билансу успјеха за период 01.01-31.12.2024. године, Билансу стања на дан 31.12.2024. године, Билансу новчаних токова, Извјештају о промјенама нето имовине и опште податке о рачуноводственој основи и примијењеним рачуноводственим политикама и прописима у складу са захтјевима MPC-JC.

Напомене су сачињене у складу са чланом 46. Правилника о финансијском извјештавању буџетских корисника и захтјевима релевантних MPC-JC.

Ревизијски тим

Др Бојан Ћурић, с.р.

Мр Данка Панић Ашанин, с.р.

Ма Богдана Поповић, с.р.